

**ОТЧЕТ**  
**о деятельности**  
**Общественной палаты**  
**Мурманской области**  
**VI состава в 2021 году**

## О деятельности Общественной палаты Мурманской области и Совета палаты

*Наталья Юрьевна Рашева,  
председатель Общественной палаты*

Общественная палата Мурманской области представлена как региональный центр социальной консолидации гражданского общества, соблюдающий интересы граждан и различных социальных групп при формировании и реализации государственной социально-экономической политики.

Обеспечение целостности общества невозможно без взаимодействия с гражданским обществом, представленным такими его институтами, как общественные организации, политические партии, религиозные и национальные организации, средства массовой информации и т.д. Именно через эти институты проявляется участие граждан во всех сферах общественной жизни: политической, социальной, информационной, экономической.

В своей деятельности члены Общественной палаты Мурманской области используют разнообразные формы взаимодействия с общественностью и органами государственной власти. По результатам проводимых мероприятий готовятся резолюции и рекомендации в адрес исполнительной и законодательной власти региона, за исполнением которых осуществляется общественный контроль.



# НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

## Организация работы Ассоциации Общественных советов Мурманской области

В соответствии с Положением об ассоциации общественных советов Мурманской области в 2021 году проведено 3 заседания президиума и два заседания Ассоциации общественных советов Мурманской области.

В начале апреля 2021 года состоялось заседание Ассоциации, посвященное обсуждению вопроса осуществления общественного контроля: направления, методы и формы.

Ассоциации Общественных советов Мурманской области действует при Общественной палате Мурманской области. Ее цель – координация деятельности общественных советов Мурманской области; привлечение внимания общественных советов, действующих на территории Мурманской области к деятельности Ассоциации и приглашение вновь образованных Общественных советов войти в ее состав.

В составе Ассоциации – 23 совета. В настоящее время на территории Мурманской области действуют более 50 общественных советов. Некоторые из них находятся в процессе формирования, но и они и будут приглашены в Ассоциацию.

Также результатом деятельности ассоциации можно считать создание группы региональных экспертов в различных областях, которые также вовлекаются в работу палаты. Они принимают участие в работе профильных комиссий Общественной палаты Мурманской области, а также в экспертизе законопроектов.



Открытый диалог показал, насколько важно обсуждать вопросы на такой площадке. Есть муниципальные образования, которые готовы делиться опытом взаимодействия общественности и власти (город Апатиты Мурманской области), однако имеются муниципалитеты, где с формированием общественных советов существуют трудности.

Общественная палата региона оказывает информационную и методическую поддержку, участвует в мероприятиях, проводимых общественными советами.

Общественные советы руководствуются принципами общественного контроля: объективности, беспристрастности, достоверности, публичности и открытости результатов своей деятельности. Участвуют в комитетах, рабочих группах органов власти по вопросам противодействия коррупции, обсуждении планов закупок (товаров, работ, услуг), размещения государственных заказов, в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, в работе аттестационных комиссий и конкурсных комиссий по замещению должностей

Ольга Федоровна Хлабыстина, председатель общественного совета при администрации города Апатиты, поделилась с участниками заседания своим опытом. В своем выступлении она отметила, что в первую очередь необходимо ответственно подойти к формированию совета. В общественный совет или палату общего профиля стоит включать людей, имеющих общепризнанные заслуги в общественной и профессиональной сферах, – почетных граждан города, заслуженных врачей и учителей, народных артистов, представителей социально ориентированного бизнеса, руководителей бюджетных учреждений, общественных деятелей и журналистов.

Реализация общественного контроля позволяет руководству муниципального образования оперативно выявлять проблемы и принимать меры по их устранению.

Для эффективной работы контакты между представителями администрации муниципального образования и членами совета должны быть регулярными.

В рамках подготовки к заседанию Ассоциации рабочая группа по общественному контролю Общественной палаты Мурманской области разработала «Памятку о проведении общественной проверки», в которой прописаны все этапы проведения мониторинга от постановки целей до оформления результатов. Информация направлена участникам заседания для использования в работе.

Итогом совместной работы региональной палаты и общественных советов Мурманской области стало более активное вовлечение в обсуждение федеральных и региональных законопроектов, оказание информационной помощи муниципалитетам по вопросам формирования коллегиальных органов, совместное планирование деятельности Ассоциации.

Не менее продуктивным было заседание Ассоциации в декабре 2021 года.

В рамках подготовки к заседанию региональная палата провела мониторинг эффективности работы Общественных советов при органах исполнительной власти и органов местного самоуправления Мурманской области.

Проанализировано около 30 сайтов.

Основные критерии оценки:

1. Информационная открытость.
2. Активность в социальных сетях.

### 3. Регламентная деятельность;

По результатам мониторинга сформулированы выводы и разработаны рекомендации. Основные из них:

- Достижения работы общественного совета должны чаще отражать основную цель – осуществление общественного контроля.
- Каждое мероприятие общественного совета должно отражать качественные результаты его проведения/реализации (решение конкретных проблем граждан или общества).
- Необходимо наладить взаимодействие с профильными НКО, экспертами, комиссиями Общественной палаты Мурманской области (отразить за чем, кто, чем помог для решения проблемы).
- Ввести в практику проведение совместных заседаний.
- Отражать качественные показатели работы.

Открытость и результативность деятельности общественных советов Мурманской области невозможна без информационного сопровождения, активного освещения в социальных сетях. В этом направлении в ходе мониторинга выявлен огромный пробел.

Для членов Ассоциации общественных советов проведен семинар «О социальных сетях как инструменте работы Общественных советов», который подготовила и провела Полина Константиновна Харыбина, председатель комиссии региональной палаты по вопросам гуманитарной сферы, развития гражданского общества, межнациональных отношений.

В 2021 году Общественной палатой сформированы новые составы общественных советов по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

### **Совет по делам национальностей и религиозных конфессий при Общественной палате Мурманской области**

С 2013 года при Общественной палате Мурманской области действует Совет по делам национальностей и религиозных конфессий. Целями деятельности совета является учет мнений национально-культурных объединений, автономий, религиозных организации в процессе взаимодействия Общественной палаты Мурманской области, в целях содействия реализации государственной национальной политики, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в Мурманской области.

В Совет на добровольной основе входят представители общественных организаций, осуществляющие свою деятельность на территории Мурманской области, представители региональных общественных движений, коллегиальных общественных органов, представители Министерства внутренней политики.



В 2021 году проведено четыре заседания Совета по делам национальностей и религиозных конфессий Мурманской области: в апреле, июне, сентябре и декабре. В связи с сохраняющейся неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на территории региона некоторые заседания проводились в режиме видеоконференцсвязи.

30 марта 2021 года в режиме видеоконференции состоялось десятое Заседание Совета по межнациональным отношениям под председательством Президента России. В рамках заседания обсуждались вопросы реализации Стратегии государственной национальной политики до 2025 года, укрепления общероссийской гражданской идентичности и поддержания межнационального мира и согласия, а также роли образования и продвижения проектов, направленных на развитие этнотуризма в субъектах Российской Федерации. Поручения президента были рассмотрены на заседании Совета, взяты за основу планирования деятельности коллегиального органа.

Важным событием стало проведение Всероссийской переписи населения 2020 года. В связи с пандемией она проходила в ноябре 2021 года.

Общественная палата Мурманской области принимала непосредственное участие в переписи 2021 года, как в качестве переписчиков, так и органа, который популяризировал идеи переписи на территории Мурманской области.

Вопрос соблюдения прав участников переписи на свободное определение своей национальности, исключения давления на участников переписи и их дискриминации по этническому признаку стал предметом обсуждения на заседании Совета (в июне 2021 года).

Члены Совета проводили разъяснительную работу в своих организациях о важности переписи для развития социальных программ и положительных изменений в жизни людей, о возможных способах участия в переписи не только очно, но и в онлайн-формате. Предварительные итоги Всероссийской переписи населения будут оглашены в апреле, а окончательные станут известны до конца 2022 года.

Национально-культурные объединения, зарегистрированные на территории Мурманской области, активно участвуют в конкурсах на соискание грантов в форме субсидий из бюджета Мурманской области на

реализацию проектов в сфере государственной национальной политики. Эти конкурсы ежегодно проводит Министерство внутренней политики. Субсидии предоставляются на конкурсной основе общественным объединениям, общинам коренных малочисленных народов Севера - саамов, казачьим обществам. Для общественных организаций проводятся семинары и консультации по написанию грантовых заявок и подготовке необходимых документов.

В 2021 году продолжена волонтерская деятельность общественных объединений по оказанию помощи пожилым людям, врачам, соотечественникам. Особенно хочется отметить представителей Мурманской областной общественной организации «Культурный центр «Азербайджан», Мурманской региональной общественной организации «Центр национальных культур «Содружество» и других национально-культурных объединений. Многие награждены почетными грамотами ОНФ, партии «Единая Россия» и благодарностями губернатора Мурманской области.

Члены Совета принимали активное участие в ежегодных тематических мероприятиях, среди которых Фестиваль национальных культур «#НаСевереДружить» в апреле 2021, в памятных мероприятиях в Долине Славы, посвященных 76-годовщине Победы в Великой Отечественной войне, Фестивале славянских культур «Ворота солнца», г. Оленегорск, посвященном Дню славянской письменности и культуры в мае, проведении Областного фестиваля национальных культур «Праздник дружбы», посвященный празднованию Дня России. В день памяти и скорби (22 июня) организовано участие представителей национально-культурных общественных объединений Дома Дружбы (проект Министерства внутренней политики Мурманской области) во Всероссийской акции «Свеча памяти».

В сентябре волонтеры - общественники приняли участие в акции «Мы против террора», посвященной Дню солидарности в борьбе с терроризмом, в ноябре - в Фестивале национальных культур «Не хлебом едины» в дистанционном формате, посвященном Дню народного единства, в декабре были записаны видеопоздравления с Днем Конституции Российской Федерации от представителей национально-культурных общественных объединений Дома Дружбы.

Всего в 2021 году в рамках проекта «Дом дружбы» проведено 83 мероприятия с общим количеством участников 19434 человека.

27 января - одна из самых трагических дат в мировой истории – Международный день памяти жертв Холокоста. По приглашению руководителя Еврейской общины города Мурманска Иланы Шауловой члены Общественной палаты Мурманской области приняли участие в мероприятии, посвященном этой памятной дате.

Ровно 76 лет назад, 27 января 1945 года войска Красной Армии освободили нацистский концентрационный лагерь Освенцим. Это самый крупный из лагерей смерти, в котором гитлеровцы, по разным оценкам, убили более одного миллиона человек.

Сейчас в Польше на его месте - музей.



«Наш долг – сохранить историческую правду о чудовищных преступлениях нацистского режима и подвиге советских солдат. И передать ее следующим поколениям, чтобы подобное никогда не повторилось. Проведение таких мероприятий обеспечивает неразрывную связь поколений, предостерегая нас от повторения трагических ошибок прошлого» - подчеркнула член Общественной палаты Российской Федерации и Мурманской области Юлия Величко.

День Победы – самый значимый праздник для миллионов людей!

29 апреля 2021 года члены Общественной палаты России и Мурманской области приняли активное участие в самом масштабном тестировании на знание истории Великой Отечественной войны – «Диктанте Победы».

Всем участникам диктанта предстояло выполнить 25 заданий. Среди достаточно сложных вопросов был один, на который точно ответил каждый житель Мурманской области - в каком городе находится монумент, изображенный на фото. Это тот самый памятник, который все ласково называют «Алеша».



6 мая 2021 года члены Общественной палаты Мурманской области встречали делегацию федеральных экспертов, которые провели образовательный семинар Всероссийского проекта «Эстафета поколений» в городе Мурманске.

Проект «Эстафета поколений» реализуется с 2016 года по инициативе ветеранских организаций при поддержке Общественной палаты России, Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» и Фонда президентских грантов.

Накануне праздника Великой Победы в Долине Славы члены Общественной палаты Мурманской области приняли участие в праздничных мероприятиях – торжественном митинге, возложении цветов и венков.

Также участники мероприятия могли наблюдать парад воинских частей Северного флота, показательные выступления морских пехотинцев, выставка военной техники, концерт, масштабную реконструкцию боя «Бессмертный подвиг Анатолия Бредова».

## **Общественный мониторинг соблюдения избирательных прав граждан**



Главным электоральным событием 2021 года стали выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва. Также в регионе проходили выборы в Мурманскую областную Думу седьмого созыва, представительные органы местного самоуправления Мурманской области.

В начале февраля 2021 года создан Общественный штаб по наблюдению за прозрачностью и легитимностью выборов, работу которого возглавила заместитель председателя Общественной палаты Мурманской области Юлия Владимировна Величко.

В состав штаба вошли 12 человек: члены региональной Общественной палаты, представители СМИ, юристы, региональные эксперты, известные блогеры.



В ходе подготовки общественного наблюдения на предстоящих выборах Общественная палата Мурманской области заключила 26 соглашений о сотрудничестве. В том числе, с 4 региональными отделениями политических партий, Общественной наблюдательной комиссией, общественными организациями. В рамках заключенных соглашений обучено 1184 кандидата в наблюдатели.

1 сентября 2021 года члены Общественной палаты Мурманской области принимали участие в рабочей встрече с представителем ЦИК, профессором МГУ Евгением Колюшиным, который охарактеризовал избирательный процесс в нашем регионе как «умеренно-консервативный, и это хорошо».



Свою оценку он пояснил балансом новшеств и проверенных методов избирательного процесса, которого смогли достичь в нашей области. В целом выборы 2021 года сами по себе достаточно новаторские. Они трехдневные, предусматривают возможность как традиционного, «бумажного» голосования на участке с помощью заполняемых вручную бюллетеней, так и дистанционного, с помощью интернет-технологий.

Общественный мониторинг соблюдения избирательных прав граждан осуществлялся на всех постоянных избирательных участках Мурманской области в течение трех дней голосования.

Оперативное взаимодействие по вопросам осуществления общественного контроля и урегулирования возможных конфликтных ситуаций обеспечивали мобильные группы, в том числе, в муниципальных образованиях Мурманской области.

За период трехдневного голосования мобильными группами осуществлено более 120 выездов (по области), часть из них на основании поступивших сигналов от наблюдателей, которые способствовали предотвращению нарушений (нарушение тайны голосования – изменен ракурс видеофиксации, восстановлена разметка по соблюдению дистанции на участке, ящик для голосования перемещен в зону видеосъемки и т.п.)

Работа Штаба максимально открытая и гласная, благодаря чему жители региона оперативно получали проверенные сведения о ходе выборов. Большинство из поступивших обращений оказались фейковыми.

В целях обеспечения соблюдения прав граждан Российской Федерации при проведении голосования по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва (далее – ЦОН), а также голосования по выборам в Мурманскую областную Думу седьмого созыва, представительные органы местного самоуправления Мурманской области 16 сентября 2021 года открыт Региональный центр видеонаблюдения, обеспечивающий процесс видеоконтроля за ходом голосования, в соответствии с утвержденным порядком работы.

650 камер видеонаблюдения установлены на 318 участках (из 410) и 7 территориальных избирательных комиссиях. Техническое обеспечение видеотрансляции осуществлялось ПАО «Ростелеком».

Наблюдение за ходом голосования осуществлялось круглосуточно в режиме реального времени с 16 по 20 сентября 2021 года.

За время выборов центр посетили 89 человек. Это члены Общественной палаты Мурманской области, уполномоченный по правам человека, кандидаты, представители политических партий, СМИ.

Впервые на территории региона проводилось дистанционное электронное голосование (ДЭГ). Через портал государственных услуг на дистанционное электронное голосование зарегистрировано 49193 избирателей, проголосовало 93,5 % избирателей, выбравших такую форму голосования.



### **Открытие «Школы правовой грамотности пациентов»**

В ноябре 2021 года при Общественной палате состоялось открытие «Школы правовой грамотности пациентов и внедрения технологий общественного контроля в сфере здравоохранения в Мурманской области».

Общественная палата Мурманской области поддержала предложение Комиссии по здравоохранению Общественного совета государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Всероссийского Союза пациентов стать первыми участниками нового направления работы по развитию пациентского движения в регионах Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации.



Группа общественных региональных экспертов приняла участие в очном обучающем семинаре в городе Москве в начале ноября. Полученные знаниями пациентскому региональному сообществу передают:

- Величко Юлия Владимировна, заместитель председателя Общественной палаты Мурманской области; член Общественной палаты России.

- Казначеев Алексей Александрович, член Мурманской областной организации Всероссийского общества инвалидов.

- Рашева Наталья Юрьевна, председатель Общественной палаты Мурманской области.

- Смирнова Юлия Сергеевна, председатель Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями при Министерстве здравоохранения Мурманской области.

Задачи «Школы правовой грамотности пациентов и внедрения технологий общественного контроля в сфере здравоохранения в Мурманской области»:

- повысить уровень правовых знаний пациентов в сфере реализации их прав;

- развить систему общественного контроля в сфере здравоохранения;

- вовлечь представителей пациентского сообщества, представителей органов государственной власти и местного самоуправления в построение пациент-ориентированного здравоохранения.





Вторая встреча в рамках работы «Школы прав пациентов» состоялась 10 декабря в общественной приемной партии «Единая Россия». Диалог проходил в онлайн-формате.

Основные понятия, нормы закона, куда обратиться за оказанием медицинской помощи, виды медицинской помощи, гарантированные Федеральным законом, куда обращаться, если право пациента нарушено – это далеко неполный перечень вопросов, которые были освещены.

Участники встречи могли в чате мероприятия задавать вопросы. Некоторые из них оформлены по ходу встречи как обращения и взяты на контроль исполнения общественной приемной.

26 ноября 2021 года спикеры приняли участие в заседании круглого стола «Развитие пациент-ориентированного здравоохранения на территориях присутствия Госкорпорации «Росатом», в том числе в регионах Крайнего Севера и Арктической зоны» в рамках XII Всероссийского Конгресса пациентов.

Коллеги поделились первыми результатами работы Школы пациентов, которая недавно открылась в нашем регионе благодаря участию в проекте «Пациент-ориентированное здравоохранение для жителей Крайнего Севера и Арктической зоны». Кураторы Школы ставят перед собой амбициозные задачи: повышение правовой грамотности, и как следствие - качества жизни людей, взаимодействие со студентами, обучающимися по специальности «Лечебное дело» с получением диплома по образовательной программе «Врач общей практики», налаживание прямого диалога с Министерством здравоохранения Мурманской области.

Работа будет продолжена в 2022 году. Помимо обучающих семинаров запланировано проведение общественного контроля сайтов учреждений здравоохранения региона (в срок до 15 мая 2022 года).

### **Участие в законопроектной деятельности**

В целях реализации функций, возложенных на Общественную палату Мурманской области, коллегиальный орган осуществляет экспертизу проектов федеральных законов, законов Мурманской области, проектов нормативных правовых актов и др.

В 2021 году проведено 12 экспертиз законопроектов, в том числе, 6 федеральных и 6 региональных.

Большой общественный резонанс вызвало общественное обсуждение проектов Федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».

В адрес палаты поступило более 350 обращений, из них 117 от граждан, проживающих на территории Мурманской области.

Все поступившие предложения зарегистрированы, обобщены и включены в итоговый документ, направленный в Общественную палату Российской Федерации.

Общественная палата Мурманской области провела общественное обсуждение проектов федеральных законов.

Так, в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции, учитывая эпидемиологическую ситуацию по заболеваемости новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) принятие данных законопроектов является обоснованным, актуальным и необходимым, особенно в связи с выявлением нового штамма SARS-CoV-2 (B.1.1.529).

Меры, предлагаемые в законопроектах, являются разумными и обоснованными и предложены исключительно в целях минимизации рисков, особенно, когда в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъектах Российской Федерации введен режим повышенной готовности.

Согласно Пояснительной записке в законопроекте предлагалось внести изменения в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», направленные на урегулирование порядка предоставления гражданам услуг в случае распространения новой коронавирусной инфекции, а также порядка уведомления физических лиц о результатах исследований на наличие возбудителя новой коронавирусной инфекции, в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации.

Законопроект подготовлен в целях реализации дополнительных мероприятий, направленных на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции (COVID19). В нем предлагается дополнить Воздушный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-03 «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» нормами, предусматривающими урегулирование порядка предоставления гражданам транспортных услуг в случае распространения новой коронавирусной инфекции.

Кроме того, важно принимать во внимание, что Ростуризм рекомендует осуществлять формирование и реализацию туристских продуктов,

сформированных исключительно на базе регулярных и чартерных пассажирских перевозок. Это связано с тем, что у авиакомпании аннулируют допуски на выполнение нерегулярных грузопассажирских рейсов в иностранные государства, с которыми приостановлено прямое авиасообщение, если выявят загрузку, сформированную в рамках туристских продуктов. При отмене рейсов, в том числе в связи с аннуляцией допусков в этом случае, туроператор несет все возможные связанные с ним риски и не освобождается от ответственности перед туристами.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 316 реализуется комплекс ограничительных и иных мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности, устанавливается особый порядок передвижения граждан и транспортных средств.

В ряде субъектов Российской Федерации введена обязательная вакцинация против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) определенных категорий граждан.

Законопроект разработан в целях создания равного доступа граждан к мероприятиям и объектам при введении органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ограничительных мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», а также в целях исполнения пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 24.10.2021 № Пр-1998.

Законопроект направлен на урегулирование порядка предоставления гражданам услуг в случае распространения новой коронавирусной инфекции, а также порядка уведомления физических лиц о результатах исследований на наличие возбудителя новой коронавирусной инфекции, в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации.

В Мурманской области обсуждение данного законопроекта получило широкий общественный резонанс, в связи с чем, считаем необходимым указать на отдельные моменты категорического отрицания гражданами предлагаемых изменений. В частности, акцентировано внимание:

1. Неопределенное понятие «угрозы распространения новой коронавирусной инфекции», используемое в законопроекте, со ссылкой на которое возможно существенное ограничение базовых конституционных прав граждан по надуманным основаниям, означает несоответствие законопроекта Конституции.

2. Законопроектом нарушаются конституционные права граждан, в частности, ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об



иммунопрофилактике инфекционных болезней» о добровольности вакцинации, ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о недопустимости принуждения к медицинскому вмешательству.

3. QR-код не является подтверждением иммунитета либо достоверным отражением состояния здоровья. Известны случаи, что привитые граждане болеют COVID – 19, в т.ч. в тяжелой форме и со смертельными исходами, а также могут являться носителями инфекции и подвергать заражению окружающих. Данный факт не учтен авторами законопроекта.

### **Обращения граждан. Юридическая помощь населению Мурманской области**

Успешное развитие гражданского общества в Мурманской области – это глубокий, многосторонний процесс, который в том числе во многом зависит от эффективного взаимодействия общества и государства. Именно Общественная палата Мурманской области стала своеобразным консолидирующим центром, осуществляющим координацию взаимодействия региональных органов государственной власти и институтов гражданского общества, обеспечивающим участие граждан и общественных объединений в решении актуальных вопросов социального и экономического развития региона. Работая с обращениями граждан, Общественная палата выступает важной площадкой обратной связи, способствующей выстраиванию диалога между властью и обществом.

Продолжается взаимодействие членов Общественной палаты с Общественной приемной при партии Единая Россия и со Студенческой юридической консультацией (Юридической клиникой) Мурманского арктического государственного университета.

Не остаются без внимания всероссийские акции, по оказанию правовой помощи.

20 ноября - Всемирный день прав ребенка. Членами палаты осуществлен онлайн-прием в Юридической клинике МАГУ по вопросам защиты прав детей. Мероприятие проведено совместно с Уполномоченным по правам человека в Мурманской области Шиловым Михаилом Валерьевиче, Уполномоченным по правам ребенка Андреевой Алевтиной Васильевной.

Члены палаты ежегодно принимают участие в Едином дне приема граждан (день Конституции, 12 декабря).

В течение года, на регулярной основе члены палаты принимают обращения граждан, касающиеся оказания правовой помощи.

### **Волонтерская деятельность**

Члены Общественной палаты Мурманской области на протяжении 2021 года активно включались в волонтерскую деятельность.



Эпидемиологическая обстановка в регионе в 2021 году оставалась напряженной. Члены общественной палаты откликались на любую просьбу о помощи. Больше всего в ней нуждаются медики. Дежурство в чистой зоне областных стационарных учреждений (разнос передач для пациентов), волонтерство в прививочном центре, организация экскурсий для детей медиков – это неполный перечень мероприятий, в которых приняла участие региональная палата.

Еще в декабре 2020 года, открыт набор граждан по помощи медикам в рамках Общероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ. В 2021 году Общественная палата продолжила работу в данном направлении. Выполнено более 150 заявок по доставке «передачек» пациентам в 10 отделений Мурманской областной клинической больницы им. П.А. Баяндина: такую помощь просили оказать сотрудники наиболее загруженных отделений, в том числе обсерваторов.

При выполнении поручений волонтеры соблюдают максимальную осторожность: не контактируют с зараженными людьми и используют все средства индивидуальной защиты (маски, перчатки, халаты, бахилы или сменная обувь).

В связи с активным участием северян в прививочной кампании в областном центре открыты мобильные прививочные пункты против коронавируса. Члены палаты приняли участие в работе центров. Функции волонтеров заключались в определении маршрутизации очереди, помощи в регистрации и заполнении документов, контроле соблюдения социальной дистанции и масочного режима, тем самым, разгружая медицинский персонал, который днем и ночью без усталости ведет борьбу с коронавирусной инфекцией.

Члены Общественной палаты Мурманской области в течение 2021 года на регулярной основе осуществляли волонтерскую деятельность в Едином волонтерском центре Мурманской области.

Члены Общественной палаты Мурманской области присоединились к Всероссийской акции «Сад памяти», как ключевом мероприятии Года Памяти и Славы.

13 июля 2021 года по инициативе Общественной палаты Мурманской области туристическое агентство «Радуга Севера» организовало для детей врачей «красной зоны» пешую экскурсию по достопримечательностям города-героя Мурманска.



С таким предложением к общественникам обратились добровольцы Единого волонтерского штаба Мурманской области.

Юным жителям Кольского района была предложена познавательная прогулка по городу. Она включала посещение исторических памятников, площади «Пять Углов», сквера на улице Ленинградской и причалов морского вокзала, где пришвартован первый в мире атомный ледокол «Ленин».

2 августа 2021 года Мурманская область поддержала всероссийский марафон экологических инициатив «Дни зеленых действий».

На одном из самых любимых северянами мест отдыха в летнее время - пляже реки Ура в Кольском районе прошел субботник в поддержку проекта «Чистая Арктика». В общей сложности в нем приняли участие около 60 человек.

В экологическом мероприятии в рамках своего визита в регион лично поучаствовал инициатор марафона - российский государственный и политический деятель Дмитрий Кобылкин. Он встретился с активистами и выслушал их предложения в народную экологическую программу.

Волонтеры Единого Волонтерского штаба Мурманской области, руководство Общественной палаты, представитель Общественного Совета Арктической зоны Российской Федерации, корпоративные волонтеры Норильского никеля, представители молодежного волонтерского движения мурманского филиала АО «АтомЭнергоСбыт», представители региональной и местных властей, Российского экологического общества и региональных общественных организаций высказали немало идей по улучшению экологической обстановки в Мурманской области и стране в целом.

В рамках акции «Дни зеленых действий» в течение года участники убирали территории, высаживали деревья и очищали берега водоемов. Марафон охватил все 85 субъектов Российской Федерации. В Мурманской области «Дни зеленых действий» проходят в связке с проектом «Чистая Арктика». Его цель - провести генеральную уборку в арктических территориях.

## О деятельности комиссии по вопросам социальной сферы и делам ветеранов Общественной палаты Мурманской области

*Буров Василий Анатольевич,  
председатель комиссии*

Комиссия по вопросам социальной сферы и делам ветеранов призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов социального развития Мурманской области, защиты прав и свобод граждан.



Социальный пакет и другие нововведения в рамках системы долговременного ухода: «помочь - не навредив» - эта тема стала главной для обсуждения на заседании комиссии Общественной палаты Мурманской области по вопросам социальной сферы и делам ветеранов, которое состоялось 19 апреля 2021 года.

«Система долговременного ухода – это комплексная программа поддержки каждого человека, имеющего дефицит самообслуживания, частично или полностью утратившего способность к самостоятельному уходу, обеспечивающая максимально возможное качество жизни с сохранением жизненных потребностей, независимости, автономности, возможности самореализации и активной деятельности, человеческого достоинства.

Система включает организацию семейного ухода, поддержку и развитие стационар-замещающих технологий - социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением службы сиделок и патронажа.

В 2021 году в отдельных субъектах Российской Федерации в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» стартовал пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе.

В 2022 году эту систему планируется запустить во всех регионах.

Планируется, что система будет строиться на межведомственном взаимодействии – партнерстве социальных, медицинских, реабилитационных организаций и НКО.



Типовая модель долговременного ухода уже утверждена. Готовятся федеральные законы и нормативные акты, которые будут регулировать ее работу.

В нашем регионе разработана дорожная карта. Переход к внедрению системы долговременного ухода будет поступательным, расширяя возможности существующих организаций.

Первый заместитель министра труда и социального развития Светлана Юрьевна Виденеева разъяснила участникам заседания, как будет вестись типизация - определение типа и группы по потере свойств к самообслуживанию, кому и в каком объеме будут оказываться услуги в соответствии с разработанными стандартами. Каждому нуждающемуся будет составлена индивидуальная программа.

Особое внимание уделяется подготовке кадров, которые смогут оказывать долговременный уход профессионально.

Финансирование на внедрение системы долговременного ухода будет обеспечиваться за счет федерального бюджета.

В октябре в рамках взаимодействия с новым составом Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями Мурманской области члены комиссии приняли участие в выездном заседании в ГОАУЗ "Мурманская областная стоматологическая поликлиника", в ходе которого были рассмотрены вопросы деятельности и перспективы развития учреждения, обозначены технологические возможности, методы и формы оценки качества работы данного лечебного учреждения. Проведено анкетирование пациентов для оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями в амбулаторных условиях, а также беседа о необходимости проведения вакцинации от новой коронавирусной инфекции и о профилактике сезонного гриппа.



В Мурманской области с 1 по 10 декабря в рамках декады Инвалидов проходит ежегодная акция «Инвалид».

Организаторами акции выступают Уполномоченный по правам человека Мурманской области Михаил Шилов и УГИБДД УМВД России по Мурманской области.

В мероприятии ежегодно принимают участие члены Общественной палаты Мурманской области, региональных общественных организаций, студенты МАГУ. В 2021 году в работу инициативной группы включились

представители Мурманской областной организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации.

Акция стартовала в Международный день инвалидов, в который общественники совместно с сотрудниками ГИБДД провели рейды по социально-значимым местам Мурманской области. Данной акцией организаторы напоминают гражданам о том, что нужно с уважением относиться к людям с ограниченными возможностями и не препятствовать реализации их прав

В ходе акции выявлено, что, к сожалению, на парковках крупных гипермаркетов имеются нарушители, несмотря на то, что свободных мест для стоянки автотранспорта много.

### **О деятельности комиссии по этике и регламенту Общественной палаты Мурманской области**

*Алексей Петрович Кузьмин  
председатель комиссии*

В 2021 году Комиссия продолжила работу по приоритетным направлениям своей деятельности, к которым относятся:

- вопросы этики и регламента Общественной палаты Мурманской области;

- вопросы этического, нравственного воспитания и духовного возрождения гражданского общества на территории Мурманской области.

21 января 2021 года в Мурманской государственной областной универсальной научной библиотеке состоялась конференция Общественной палаты «Сохранение семейных и духовно-нравственных ценностей в России».

На конференции презентован проект «Россия – семья семей!»,



направленный на повышение роли семьи в воспитании и сохранении духовно-нравственных ценностей. Автор проекта - Кузьмин Алексей Петрович, председатель комиссии Общественной палаты Мурманской области по этике и регламенту.

Основной целью проекта «Россия - семья семей» является сохранение и укрепление института традиционной семьи, возрождение и популяризация семейных, духовных и нравственных ценностей российского общества и, на основе этого, увеличение числа зарегистрированных браков, их продолжительности, сокращение числа разводов, повышение рождаемости с ориентацией на 3-х и более детей в семье.



Конкретными формами могут быть:

- проведение социологических исследований путем анкетирования, интервьюирования и т.п.;
- публикации и выступления в СМИ представителей семей с большим опытом;
- проведение ими же занятий в школах, колледжах и вузах;
- издание и распространение соответствующих печатных материалов;
- использование в ходе преподавания и проведения различных мероприятий специально подготовленных видеоматериалов в школах, колледжах, вузах, а также песенных произведений, посвященных вопросам семьи;
- использование этих же материалов в СМИ, включая Интернет, а также при проведении массовых мероприятий;
- проведение муниципальных и региональных конкурсов по вопросам семейных ценностей по различным номинациям: родословная, межнациональная семья, семейные традиции, преемственность поколений, культура общения и т.д.;
- стимулирование общения семей между собой путем проведения других муниципальных и региональных мероприятий;
- создание Советов семей дома, микрорайона, района, города и т.д.;
- подготовка, общественное обсуждение и принятие Кодекса этики семьи;
- повышение роли общественного воздействия и общественного порицания в отношении нарушителей положений этого Кодекса, например, путем рассмотрения на Совете семей;
- создание региональной общественной организации с филиалами во всех муниципалитетах Мурманской области.

Для реализации проекта в Мурманской области создана рабочая группа, в которую вошли представители:

- Митрополита Мурманского и Мочегорского Митрофана (Баданина);
- Епископа Североморского и Умбского Тарасия (Перова);
- Мурманской областной Думы;
- Общественной палаты Мурманской области;
- УМВД России по Мурманской области;
- Министерства культуры Мурманской области;
- Министерства труда и социального развития Мурманской области;
- Министерства спорта Мурманской области;
- Министерства внутренней политики Мурманской области;
- ФГБОУ ВО «Мурманский арктический государственный университет»;
- ФГАОУ ВО «Мурманский государственный технический университет»;
- СЗИ (филиала) АНО ВО «Московский гуманитарно-экономический университет»;
- ГАУ ДПО Мурманской области «Институт развития образования»;

- Татарского культурного общества «Якташ»;
- Местной религиозной организации «Еврейская община города Мурманска»;
- Уполномоченный по правам ребенка в Мурманской области;
- Уполномоченный по правам человека в Мурманской области.

**О деятельности комиссии Общественной палаты Мурманской области по вопросам гуманитарной сферы, развития гражданского общества, межнациональных отношений**

*Полина Константиновна Харыбина,  
председатель комиссии*

В течение 2021 года комиссия провела два заседания (в очной и дистанционной форме), приняла участие в заседаниях комиссий Общественной палаты Российской Федерации (в дистанционном формате), в работе Совета Общественной палаты Мурманской области, в заседаниях Общественной палаты Мурманской области; в общественной экспертизе законопроектов.

26 января 2021 года состоялось заседание комиссии, на котором рассматривался вопрос «Лучшие региональные практики в сфере межнациональных отношений. Возможности для развития и продвижения».



В обсуждении заявленной темы приняли участие коллеги из Томской области: член Общественной палаты Томской области Николай Качин, региональный координатор молодежной ассамблеи народов России в Сибирском Федеральном округе Ермек Хапизов, представитель Молодежной ассамблеи народов России Вячеслав Фирсов.

Участники мероприятия отметили насколько важно сохранять в регионах национальную особенность и при этом не растерять многонациональную общность России.

С этой целью создаются новые интересные проекты, рождаются новые идеи.

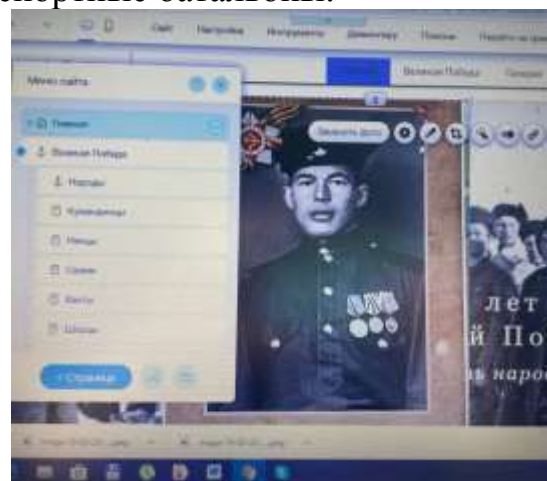
Основная роль в разработке и реализации проектов отводится молодежи. Коллеги из Томска поделились опытом создания отделения Молодежной

ассамблеи народов России в своем регионе, работы по реализации различных проектов и выразили готовность оказать содействие и поддержку при реализации проектов в Мурманской области.

В качестве успешной практики нашего региона председатель комиссии Полина Харибина представила фестиваль «Этномурман». Предложено пригласить к участию в фестивале молодежь из других субъектов России.

В начале года приняли участие в научно-практической конференции, посвященной подвигу оленетранспортных батальонов и вкладу коренных малочисленных народов Севера в Победу в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, которая проходила в течении двух дней (4-5 февраля 2021 года) в городе Мурманске. В ходе конференции прозвучали доклады представителей учреждений образования и культуры Мурманской области, Архангельской области, Республики Коми, Ямало-Ненецкого и Ненецкого автономных округов. На этих территориях проводилась мобилизация оленей, оленьих упряжек и формировались оленетранспортные батальоны.

В рамках мероприятия состоялась презентация «Виртуального музея, посвященного подвигу оленетранспортных батальонов и вкладу коренных малочисленных народов Севера в Победу в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов». Проект музея - победитель Всероссийского конкурса молодежных проектов Федерального агентства по делам молодежи 2020 года, идея председателя комиссии Харибиной П. К.



В преддверии празднования международного дня саамов в Правительстве Мурманской области состоялась встреча главы региона с саамской общественностью. На встрече обсудили вопросы реализации государственной национальной политики и этнокультурного развития региона.

В канун празднования 76-ой годовщины Победы запустили интернет - челлендж «Коренные в годы войны», а в летний период организовали спортивный челлендж #МурманскЗаБег.

12 июня 2021 года на базе спортивного комплекса «Долина Уюта» по инициативе партии «Единая Россия» приняли участие в легкоатлетическом пробеге, посвященном Дню России.

Приняли участие в образовательном семинаре Всероссийского проекта «Эстафета поколений», проводимым в городе Мурманске. Проект реализуется с 2016 года по инициативе ветеранских организаций при поддержке Общественной палаты России, Федерального государственного бюджетного учреждения «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» и Фонда президентских грантов.

11 сентября 2021 года в п. Лопарская приняли участие в организации и проведении XXIV традиционных осенних саамских играх. За многолетнюю историю игр провели флэш-моб «Единство народов».

В конце сентября, на базе Мурманского арктического государственного университета приняли участие в работе Международной научно-практической конференции «Сохранение саамского языка в современных условиях».

Обсудили вопросы сохранения и развития языков и культуры коренных народов России, меры поддержки языковой и культурной идентичности. Полина Харыбина представила проект «Мобильное приложение «СамьКилл» (саамский язык)», которое доступно для скачивания на двух платформах Android и IOS, что позволит изучать язык народа саами практически с любого мобильного устройства.

Приняли участие в экологической акции по уборке тундры от бытового мусора на маршрутах кочевий (каслания) оленей под девизом «Спасибо за чистую тундру» и во Всероссийском экологическом субботнике «Зеленая Россия». Цель данной акции – проведение мероприятий экологической направленности – очистка территорий от мусора, сбор вторсырья для дальнейшей переработки, высадка зеленых насаждений.

В дни Заполярного донора организовали встречу членов Общественной палаты Мурманской области с представителями национального регистра доноров костного мозга, журнала «Кровь5». Обсудили донорство костного мозга и важность развития регистра доноров костного мозга в нашей области и стране.

Во время встречи к членам комиссии присоединились студенты и преподаватели Мурманского арктического государственного университета, по итогу которой около 20 человек изъявили желание и сдали материал для вступления в регистр доноров костного мозга. Это важное событие, ведь чем больше в регистре доноров с редкими генотипами, тем выше шансы особенно у представителей малых народностей на совпадение, когда требуется пересадка костного мозга.

В октябре 2021 года члены Общественной палаты Мурманской области стали соорганизаторами и участниками Всероссийской акции, посвященной донорству костного мозга (совместно с представителями Национального регистра доноров костного мозга). Отдельные члены палаты встали на учет в регистр доноров костного мозга.

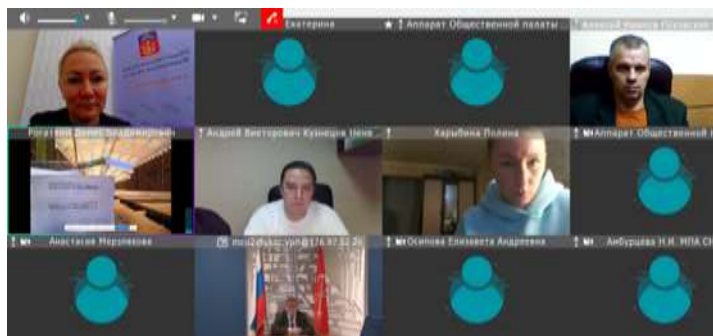
В преддверии Дня народного единства приняли участие в акции «Библиотека вкусов России». По словам руководителя проекта «Гастрономическая карта России» Екатерины Шаповаловой, культурное наследие народов России является значимой частью туристического имиджа.

О культуре народов многое можно узнать через национальную кухню и кулинарные традиции.

В День народного единства на онлайн-фестивале «Кухни народов России» шеф-повара из разных российских регионов рассказали о праздничных кулинарных традициях. Мурманскую область представили Бренд-шеф ресторанный холдинга «Ресторанный синдикат» Козейко Светлана и председатель комиссии Харыбина Полина, которые рассказали секреты кухни народа саами.

В 2021 году Правительством Мурманской области и региональным законодательным собранием поддержана инициатива по закреплению 20 ноября региональной памятной даты - Дня памяти о подвиге бойцов оленетранспортных батальонов – защитников Советского Заполярья в годы Великой Отечественной войны. В эту памятную дату впервые в Мурманске состоялся торжественный митинг, посвященный 80-летию со дня подписания Государственным Комитетом Обороны СССР Постановления «О проведении мобилизации оленей, оленьих упряжек и ездовых (каюров) в Коми АССР и Архангельской области».

18 ноября 2021 года в рамках VI Северо-Западной Межрегиональной общественной экологической Конференции: «Социально ориентированные НКО в сфере экологии как активные субъекты развития территории: опыт, обмен лучшими практиками, перспективы» прошел круглый стол на тему: «Обмен лучшими практиками социально ориентированных НКО в сфере экологии на территории регионов». Организатором конференции выступила Общественная палата Санкт-Петербурга.



С докладом «Опыт взаимодействия Общественной палаты Мурманской области с образовательными организациями Мурманской области» выступили Наталья Рашева и Полина Харыбина

Коллеги осветили актуальные проблемы охраны окружающей среды в Мурманской области и роль общественности в их решении. Большое внимание на конференции уделили эффективности экологического просвещения в современных реалиях, развитию экологической компетенции у студентов и школьников как основы для формирования экологической культуры.

На территории региона успешно реализуются проект «Чистая Арктика: от родника до океана»; акция «Сад памяти», в которых активно участвуют местные общественные организации.

Члены Общественной палаты Мурманской области и обучающиеся региональных ВУЗов являются общественными экологическими инспекторами, принимают участие в работе «Студенческой правовой



консультации (юридической клинике) ФГБОУ ВО Мурманского арктического государственного университета».

Полезным в реализации региональных проектов будет опыт других регионов.

24 ноября 2021 года приняли участие в IV международной сессии «Сотрудничество в Арктике», где в секции «Международная арктическая повестка: вызовы и возможности» обсудили проблемы и перспективы развития Арктической зоны, в том числе в контексте председательства в Арктическом совете.

16 декабря 2021 года в Москве в работе V форума «Языковая политика в Российской Федерации» с докладом на секции «Языки народов России: новые технологические решения», поделились опытом создания мобильного приложения по изучению саамского языка. Форум проводился Федеральным агентством по делам национальностей в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики».

В течение 2021 года члены комиссии продолжали сотрудничество с волонтерским штабом по помощи людям в ситуации распространения коронавируса и другими волонтерскими центрами, оказывая помощь нуждающимся.

### **О деятельности комиссии по экономическим, экологическим, правовым вопросам Общественной палаты Мурманской области**

*Денис Александрович Яковенко,  
председатель комиссии*

В связи с угрозой распространения на территории Мурманской области коронавирусной инфекции (COVID-19) и введением ограничительных мероприятий Комиссия была вынуждена отменить ряд запланированных мероприятий и в своей работе в 2021 году сконцентрировалась на особо важных проблемах жителей региона.



На заседании Комиссии 16 февраля 2021 года обсудили реализацию Программы капитального ремонта многоквартирных домов в Мурманской области, проблемы, пути решения.

На повестке дня звучали следующие вопросы:



- о работе Фонда капитального ремонта в 2020 году, о высоком проценте выполнения плана работ на 99,2 %, о 252 из 255 отремонтированных домах, о перечне проведенных работ: 89 кровель, 99 лифтов, 51 внутридомовая инженерная сеть, 40 фасадов, 2 подвала и 8 фундаментов на общую сумму 1,6 млрд. руб., а также о планах работы на 2021 год – отремонтировать 216 домов на общую сумму 1,2 млрд руб.;

- о причинах повышения взноса на капитальный ремонт с 6 руб. до 9 руб., о самом низком размере взноса в Северо-Западном федеральном округе, который не обеспечивает своевременность и качество ремонта, о необходимости погашения рассрочки за замену лифтов (оплачено только 20 %), о повышении, в том числе из-за инфляции, предельной стоимости выполняемых работ для улучшения качества работ, поэтому даже при повышенном взносе объем выполненных работ в 2021 года будет меньше, чем в 2020 году, но качество выполняемых работ вырастет;

- о финансовой устойчивости Фонда капремонта на счетах которого для оплаты работ подрядчикам имеется всего около 7 млн. руб., поэтому Фонд вынужден для подстраховки своего финансового состояния применять в Договоре с подрядчиками 12-месячный срок оплаты выполненных работ;

- о необходимости сокращения Фондом капремонта 12-месячного срока оплаты подрядчикам выполненных ими работ в связи с повышением взноса на капремонт, который будет определен Фондом после проведения всех необходимых финансовых расчетов;

- об отсутствии прозрачности формирования программы по капитальному ремонту, когда жители и управляющие организации просят отремонтировать бойлеры, а Фонд капремонта по поручению муниципалитета ремонтирует дорогостоящие фасады объектов культурного наследия в городе Мурманске по пр. Ленина; о начале работе Комиссии Минстроя Мурманской области по установлению первоочередной необходимости проведения капитального ремонта МКД, которая частично устранил имеющиеся перекосы в очередности проведения капремонта; при этом на более ранний срок ремонта дома можно переносить, но только при наличии денежных средств в муниципалитете по итогам выполнения основной программы в текущем году, а на более поздний срок переносить дома запрещено Жилищным кодексом Российской Федерации (предложение Министерства строительства Мурманской области о внесении изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации о возможности корректировки программы в обе стороны Министерство строительства Российской Федерации оставило без ответа);

- о своевременности замены бойлеров в муниципалитетах Мурманской области, за исключением города Мурманска, в котором 30 выбракованных бойлеров будут менять в первом полугодии 2021 года по поручению Губернатора Мурманской области за счет областной субсидии в 34,5 млн. руб. и о необходимости формирования плановой системы замены бойлеров непосредственно в городе Мурманске для недопущения подобных инцидентов;

- о необходимости увеличения объема работ по капитальному ремонту кровель, особенно тех, износ которых превышает 75 % и которые были при составлении программы некорректно, как аварийный фонд, отнесены в конец программы капремонта к 2043 году, в том числе за счет дополнительной региональной субсидии;

- о необходимости улучшения качества работ, прежде всего в отношении кровель и фасадов, так как жители и управляющие организации жалуются, что сосульки образуются на новых кровлях там, где до капремонта не образовывались, прежде всего из-за недостаточной теплоизоляции, как самой кровли, так и верхних розливов отопления, а фасады недавно капитально отремонтированных домов осыпаются;

- о высоком качестве работ по замене лифтов в многоквартирных домах Мурманской области, при приемке которых практически не было замечаний;

- о необходимости заблаговременного информирования Фондом капремонта управляющих организаций о дате и видах планируемых работ и о необходимости согласования с ними перед началом капитального ремонта технических заданий, проектно-сметной документации, дефектных ведомостей и проектов производства работ для исключения их возражений по данным вопросам при подписании актов приемки выполненных работ.

По итогам заседания решили:

1. Отметить высокие показатели выполнения Фондом капремонта Плана капитального ремонта многоквартирных домов в Мурманской области в 2020 году.

2. Поддержать предложение Министерства строительства Мурманской области об увеличении с 01.01.2021 года взноса на капитальный ремонт многоквартирных домов.

3. Рекомендовать Министерству строительства Мурманской области сократить 12-месячный срок оплаты подрядчикам выполненных ими работ в связи с повышением взноса на капремонт и соответствующим снижением финансовой нагрузки на Фонд.

4. Поддержать работу Министерства строительства Мурманской области по устранению перекосов региональной программы капитального ремонта и организации работы Комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта многоквартирных домов.

5. Поддержать важность и своевременность программы Правительства Мурманской области по замене 30 выбранных бойлеров в городе Мурманске за счет областной субсидии.

6. Отметить своевременность замены бойлеров в подавляющем большинстве муниципалитетов Мурманской области и необходимость формирования плановой системы замены бойлеров непосредственно в городе Мурманске.

7. Рекомендовать Министерству строительства Мурманской области рассмотреть возможности первоочередного проведения капитального ремонта кровель, особенно тех, износ которых превышает 75 %, прежде всего за счет дополнительной региональной субсидии.

8. Рекомендовать Министерству строительства Мурманской области рассмотреть возможность повышения качества выполняемых работ, прежде всего в отношении кровель и фасадов, в том числе рассмотреть вопросы улучшения теплоизоляции самих кровель и одновременный ремонт кровель и инженерных систем (верхних розливов).

9. Отметить высокое качество работ по замене лифтов в многоквартирных домах Мурманской области, которые выполнены практически без замечаний.

10. Рекомендовать Министерству строительства Мурманской области рассмотреть возможность заблаговременного информирования Фондом капремонта управляющих организаций о дате и видах планируемых работ и согласования с ними перед началом капитального ремонта технических заданий, проектно-сметной документации, дефектных ведомостей и проектов производства работ для исключения их возражений по данным вопросам при подписании актов приемки выполненных работ.

В апреле 2021 года комиссия вышла с инициативой проведения выездного заседания региональной палаты в Кандалакшском районе.



Инициативу поддержали как члены палаты, так и глава администрации Кандалакшского района. 12 мая 2021 года в г. Кандалакше в очно-заочной форме состоялось заседание, на котором рассмотрены следующие вопросы:

1. О корректировке платы за отопление в Кандалакшском районе Мурманской области по итогам 2020 года.

2. О реализации энергоэффективных мероприятий в Мурманской области.

3. Об энергоэффективном капитальном ремонте многоквартирных домов в Мурманской области.

4. О строительстве морской набережной в городе Кандалакше.

Так, по вопросу о корректировке платы за отопление в Кандалакшском районе Мурманской области по итогам 2020 года, констатирован факт, что по итогам 2020 года жители 111 из 519 многоквартирных домов в Кандалакшском районе получили доначисление за отопление. Правительство Мурманской области предусмотрительно ограничило размер положительной

корректировки 150 руб. за 1 кв. м, иначе бы размер доначислений составил до 520 руб. за 1 кв. м или до 31 тыс. руб. за квартиру 60 кв. м.

Основными причинами «перетопа» является отсутствие контроля за балансировкой системы отопления со стороны обслуживающих организаций и отсутствие энергосберегающих мероприятий. При этом в большинстве случаев жители отказываются предоставить доступ в квартиру для обследования системы отопления МКД, что не позволяет провести должный контроль, а также не поддерживают предлагаемые им энергосберегающие мероприятия. Как следствие последующие жалобы жителей и предписания контрольных органов на низкую температуру отопления решаются демонтажом дроссельных шайб на системе отопления, что в итоге ведет к разбалансировке, как данного дома, так и соседних домов.

Отдельная проблема – отсутствие общедомовых приборов учета, из 599 МКД только 225 оснащены ОДПУ на тепло, что не позволяет прогнозировать и контролировать расход теплоносителя.

Решить проблему «перетопа» позволит переход на оплату по факту, так как в этом случае проблема повышенного потребления будет решаться по итогам первого месяца, а не года, установка в наиболее проблемных домах автоматических индивидуальных тепловых пунктов (АИТП), что позволит снизить потребление дома, а также разъяснительная работа с жителями о необходимости допуска в квартиру представителей УК и РСО для обследования системы отопления, о необходимости проведения общих собраний по выполнению энергосберегающих мероприятий и о возможном резком росте платы за отопление при переходе на отопление по факту в первый месяц и о ее соответствующем уменьшении в последующие месяцы.

По первому вопросу решили:

1) Рекомендовать Министерству энергетики и ЖКХ Мурманской области перевести Кандалакшский район Мурманской области на оплату отопления по факту потребления в качестве пилотного проекта.

2) Рекомендовать Министерству строительства Мурманской области установить в наиболее проблемных домах Кандалакшского района автоматические индивидуальные тепловые пункты с погодным регулированием (АИТП) в качестве пилотного проекта.

3) Рекомендовать администрации Кандалакшского района провести разъяснительную работу с жителями о необходимости допуска в квартиру представителей управляющих компаний и ресурсо-снабжающих организаций для обследования системы отопления, о необходимости проведения общих собраний по выполнению энергосберегающих мероприятий и о возможном резком росте платы за отопление при переходе на отопление по факту в первый месяц и о ее соответствующем уменьшении в последующие месяцы.

По вопросу реализации энергоэффективных мероприятий в Мурманской области установлено, что в Кандалакшском районе заключено два энергосервисных контракта о переходе на светодиодное уличное освещение в г. Кандалакше и п. Зеленоборский, что позволит в 2,5 раза снизить потребление электроэнергии.

Особо перспективным направлением является установка автоматических индивидуальных тепловых пунктов (АИТП) в бюджетных учреждениях, что позволяет снизить потребление теплоносителя на 15-50%, в том числе за счет снижения температуры отопления в выходные дни.

В 2021 году планируется завершить обследование 119 муниципальных бюджетных учреждений, а всего планируется обследовать более 600 бюджетных учреждений Мурманской области для определения и реализации наиболее подходящих для них видов энергоэффективных мероприятий.

В тоже время в многоквартирных домах энергоэффективные мероприятия практически не проводятся по причине отсутствия заинтересованного заказчика в виде жителей, управляющих организаций или ресурсоснабжающих организаций.

По второму вопросу решили:

1) Поддержать работу Министерства энергетики и ЖКХ Мурманской области по реализации энергоэффективных мероприятий в бюджетных учреждениях и на территориях муниципальных образований в Мурманской области.

2) Вопрос проведения энергоэффективных мероприятий в многоквартирных домах рассмотреть позже на отдельном заседании.

По вопросу энергоэффективного капитального ремонта многоквартирных домов в Мурманской области шла речь о программе поддержки энергоэффективного капитального ремонта со стороны Государственной Корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ». Программа позволяет вернуть до 80% расходов по капитальному ремонту при получении экономии от 10% до 30%. Для возможности участия в программе необходимо наличие в МКД непрерывно работающих не менее последних 12 месяцев ОДПУ на электроэнергию и теплоснабжение.

Однако ранее программа не пользовалась спросом в связи с излишней бюрократизированностью процедуры получения возмещения, поэтому в программу были внесены изменения, в частности воспользоваться данной поддержкой могут жители домов с задолженностью и собирающие плату за капитальный ремонт на счете Регионального оператора.

При этом порядок оформления заявок на получение возмещения остался достаточно трудоемким в связи с чем представители ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» проводят в регионах разъяснительные мероприятия для органов власти, ТСЖ и УК по проведению обследований МКД и оформлению документов для участия в программе.

Как следствие от Мурманской области не было ни одной заявки в ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» на участие в программе поддержки энергоэффективного капитального ремонта многоквартирных домов.

По третьему вопросу принято решение:

1) Рекомендовать Минэнерго и ЖКХ Мурманской области МКД составить перечень многоквартирных домов Мурманской области с



непрерывно работающими не менее последних 12 месяцев ОДПУ на электроэнергию и теплоснабжение.

2) Рекомендовать Министерство строительства Мурманской области организовать в регионе разъяснительное совещание с представителями ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» для органов власти, ТСЖ и УК по проведению обследований МКД и оформлению документов для участия в программе поддержки энергоэффективного капитального ремонта.

3) Рекомендовать администрации Кандалакшского района выбрать наиболее подходящие МКД и принять участие в программе поддержки энергоэффективного капитального ремонта в качестве пилотного проекта.

По вопросу строительства морской набережной в городе Кандалакше был проведен выезд на объект строительства.

Выбор территории обоснован шаговой доступностью от центра города, хорошим видом на Белое море и отсутствием обременений третьих лиц. Среди недостатков территории наличие рядом промышленной зоны.

Проект стал лауреатом всероссийского конкурса и получил федеральное финансирование. В настоящее время на объекте ведутся земляные работы, срок сдачи – сентябрь 2021 года.

По четвертому вопросу решили:

1) Поддержать администрацию Кандалакшского района в реализации строительства морской набережной в городе Кандалакше.

2) Рекомендовать АО «Мурманэнергосбыт» обустроить (покрасить, подсветить) дымовые трубы на котельной рядом с морской набережной в городе Кандалакше.

Денис Александрович Яковенко, председатель комиссии Общественной палаты Мурманской области по экономическим, экологическим, правовым вопросам, руководитель СРО НП «Жилищное объединение Мурманска» рассказал журналу «ЖКХ.Эксперт» о «Подводных камнях» жилищного управления». Интервью посвящено проблемам сферы управления многоквартирными домами, их причинам и путям решения их в Мурманской области, которые могли бы быть интересны коллегам из других регионов.

### **Взаимодействие Общественная палата Мурманской области с Общественной палатой Российской Федерации**

*Юлия Владимировна Величко,  
заместитель председателя  
Общественной палаты  
Мурманской области,  
член Общественной палаты  
Российской Федерации*

В марте 2021 года в Москве проходил Всероссийский электоральный экспертный форум. Это первый в России экспертный форум, организованный для обсуждения важных вопросов в области избирательного процесса.

Организаторами Форума выступила Ассоциация «Независимый общественный мониторинг» при содействии Общественной палаты Российской Федерации.



В работе Форума приняли участие электоральные юристы, общественные деятели, правозащитники и политологи, эксперты. Региональную палату на форуме представляла Юлия Владимировна Величко, член Общественной палаты Российской Федерации.

Во Владикавказе, в Национальной научной библиотеке РСО-Алания в очном формате впервые после годового перерыва начал работу первый в 2021 году форум Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество». Он открылся пленарной сессией «Общественный контроль - инициатива, участие, результат!». События 2020 года продемонстрировали, что среди россиян есть огромное число равнодушных людей. Общественный контроль - важная часть такой деятельности, и форум посвящен прежде всего этой теме.

15 июня 2021 года Юлия Владимировна Величко приняла участие в первом очном заседании Общественного совета Арктической зоны Российской Федерации.

Предоставление земельных наделов в упрощенном порядке, стандарты ответственности резидентов и программу поддержки традиционной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока обсудили на заседании Общественного совета. Сопредседательский орган, в состав которого входят представители всех арктических регионов, впервые с момента создания собрался в очном формате в г.Салехарде.

С 1 августа 2021 года программу бесплатного выделения земли «дальневосточный гектар» планируется распространить на территорию Арктической зоны Российской Федерации. Соответствующий законопроект во втором чтении рассмотрит Госдума-

Как и на Дальнем Востоке, землю в Арктике можно получить в шесть раз быстрее - за месяц вместо полугодия. В первые шесть месяцев участки будут выделяться жителям арктических регионов. Затем землю сможет взять любой гражданин России, а также участники госпрограммы по переселению соотечественников. Участки будут предоставляться только на сухопутной территории Арктики. Это три региона полностью - Мурманская область, Ненецкий автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ, а также 23 муниципальных района Красноярского края, Архангельской области, Республики Коми и Карелии.

По мнению экспертов, земельная программа в Арктике будет востребована как для строительства домов, так и для предпринимательства.

В сентябре на площадке форума «Сообщество» в Хабаровске состоялась встреча представителей региональных общественных палат

Рабочая встреча была посвящена результатам работы Координационного совета по национальным проектам и народосбережению, созданного при Общественной палате Российской Федерации по поручению Президента России.

Задачей Координационного совета, который в сентябре 2020 года возглавил заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации Александр Галушка, стало выстраивание системы общественного контроля за ходом реализации национальных проектов.

Также в рамках работы форума активных граждан Общественной палаты России «Сообщество», который проходил в Дальневосточном федеральном округе, состоялась секция «Практики общественного контроля за голосованием на выборах».



1-3 ноября 2021 года делегация Общественной палаты Мурманской области приняла очное участие в работе итогового форума Общественной палаты Российской Федерации «Сообщество» в городе Москве. Программа форума была очень насыщена и интересна. Работа началась с пленарной сессии по теме: «Диалог ради изменений», на которой ключевым спикером выступила Секретарь Общественной палаты России Лидия Юрьевна Михеева.

В ходе тематической площадки «Система общественных палат России как локомотив общественного наблюдения: итоги избирательной кампании 2021 года и дальнейшие перспективы» Мурманскую область отметили в числе лучших регионов по организации процесса общественного наблюдения на выборах. Эта высокая оценка - заслуга всех, кто принимал активное участие в мониторинге соблюдения избирательных прав северян на территории региона.

20 декабря 2021 года по приглашению коллег Юлия Владимировна Величко приняла участие в качестве федерального эксперта в мероприятиях, посвященных 10-летию Общественной палаты Республики Саха (Якутия).

На заседании круглого стола на тему «Национальные цели и проекты: сотрудничество общества и власти» она поделилась информацией о том, как в Мурманской области проходит общественный контроль за предоставлением «горячего питания» в школах. В рамках подведения итогов сессии ответила на вопросы участников.

24 декабря 2021 года участвовала в итоговом заседании Общественного совета при Министерстве Российской Федерации развития Дальнего Востока и Арктики.

Общественная палата Российской Федерации в конце года опубликовала сборник «Успешные практики Общественных палат субъектов Российской Федерации». В издании идет речь о лучших гражданских инициативах, проектах и акциях, реализованных по всей стране. В шестом по счету сборнике отражены результаты работы общественников в регионах нашей страны. В числе лучших второй год подряд и проекты Общественной палаты Мурманской области.

### **Общественная палата Мурманской области состава 2019-2021 годов завершает полномочия в феврале 2022 года**

События 2021 года продемонстрировали огромный потенциал гражданского общества Мурманской области и его зрелость.

Сегодня Общественная палата Мурманской области находится на этапе поиска новых форм участия гражданского общества в жизни региона, предусматривающих вовлечение общественников в выработку социально значимых стратегических проектов.

К сожалению, правовое регулирование деятельности Общественной палаты Мурманской области имеет некоторые недостатки, которые препятствуют осуществлению ее правозащитных функций. Основными недостатками являются отсутствие юридических полномочий императивного характера и отсутствие функции контроля за деятельностью высших должностных лиц.

**Рассматривая итоги работы Общественной палаты Мурманской области, прослеживается ряд пробелов в организации и осуществлении общественного контроля:**

- общественный контроль на региональном уровне зачастую формален, приобретает рамочный вид и не учитывает отраслевые особенности субъектов страны;

- в настоящее время предписания общественными палатами всех уровней выдаются лишь в рекомендательной форме;

- существуют кадровые проблемы при подготовке и повышении квалификации экспертов общественного контроля для работы в определенных сферах;

- на законодательном уровне не закреплён алгоритм осуществления общественного контроля.

**Для координации действий по осуществлению общественного контроля, Общественной палате Мурманской области рекомендуется:**

- оптимизировать работу совместно с общественными советами при органах исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных образований;

- разработать регламенты для осуществления общественного контроля с учетом специфики регионального законодательства;

- с целью выявления и решения проблем организации и осуществления общественного контроля, а также определения лучших практик для последующего их использования следует проводить форумы, встречи, конференции на межрегиональном уровне;

- вовлекать в экспертную работу молодых профессионалов;

- обеспечить сопровождение общественного контроля консультационными и экспертными мероприятиями.

Данные мероприятия создадут не только оптимальные условия для осуществления полноценного общественного контроля, но и в целом позволят укрепить данный институт гражданского общества как важнейшую юридическую гарантию реализации, с одной стороны, соблюдения и защиты конституционных принципов народовластия и участия представителей общества в управлении делами государства, а с другой – реализации прав, свобод и законных интересов граждан страны, как идеальной ценности современного государства.

**Состав  
Общественной палаты Мурманской области  
состава 2019-2021 года**

1.	Бородин Владимир Степанович	член Мурманского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Дети войны»
2.	Буров Василий Анатольевич	председатель Мурманского регионального отделения Межрегиональной общественной организации ветеранов Воздушно-десантных войск и войск специального назначения «Союз десантников»
3.	Величко Юлия Владимировна	член Союза организаций профсоюзов «Мурманский областной совет профессиональных союзов»



4.	Евсюнина Марина Николаевна	член Мурманской региональной общественной организации «Оздоровление северян»
5.	Журба Ольга Викторовна	представитель городской общественной организации «Дети Великой Отечественной войны» г. Мончегорска
6.	Иващенко Тимур Юрьевич	представитель Мончегорского городского отделения Мурманского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «БОЕВОЕ БРАТСТВО»
7.	Кислякова Валентина Михайловна	председатель Общественной организации Мурманский социально-благотворительный клуб родителей и детей-инвалидов «Надежда»
8.	Козлов Александр Владимирович	председатель цеховой профсоюзной организации ООО «Механик» Объединенной профсоюзной организации «ФОСАГРО АПАТИТ» Профсоюза химиков России
9.	Кузьмин Алексей Петрович	председатель президиума Мурманского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»
10.	Петров Андрей Львович	представитель Региональной общественной организации «Олимпийский совет Мурманской области»
11.	Рашева Наталья Юрьевна	представитель Мурманской региональной общественной организации социальной и правовой защиты инвалидов «Единение»
12.	Рафикова Надежда Ниязовна	заместитель председателя Общественной организации «Местная национально-культурная автономия немцев г. Мурманска»
13.	Рябышева Лариса Ивановна	председатель Мурманской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»
14.	Рясная Галина Анатольевна	главный специалист-переводчик русского жестового языка Мурманского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество глухих»
15.	Стародумов Игорь Владимирович	представитель Североморской городской организации Мурманской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»
16.	Харыбина Полина Константиновна	член Общественной организации Мурманской области «Ассоциация кольских саамов»
17.	Яковенко Денис Александрович	директор Некоммерческого партнерства «Жилищное объединение Мурманска»