

Межкомиссионная рабочая группа по подготовке доклада:

Французов И.Я. (председатель), Евсеенко О.Н., Агапитова Г.А., Бакшевников Н.А., Баринов М.А., Вертинский Э.В., Лебедев А.Г.

Редакция: Николаева Р.А., Французов И.Я., Потанина Е.А

ББК

ISBN

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 20 Закона Мурманской области от 11 июля 2008 года № 996-01-ЗМО «Об Общественной палате Мурманской области».

Цель - познакомить читателя с состоянием гражданского общества в Мурманской области и отчетом о деятельности Общественной палаты региона за 2010 год. Доклад утвержден на пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области 16 декабря 2010 года.

**Доклад Общественной палаты Мурманской области
О состоянии гражданского общества в Мурманской области и
о деятельности Общественной палаты Мурманской области в 2010 году**

Оглавление

Введение	с.
Часть 1. Потанина Е.А. Представительство общественных секторов гражданского общества Мурманской области в региональной Общественной палате	с.
Часть 2. Французов И.Я. Деятельность Общественной палаты в 2010 году	с.
2.1. Агапитова Г.А., Вертинская Л.Р. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по здравоохранению, социальной демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму	с.
2.2. Бакшевников Н.А., Фогт И.А. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по образованию, науке, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	с.
2.3. Лебедев А.Г., Потанина Е.А. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по социально- экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству	с.
2.4. Баринов М.А., Рогалев Н.В. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	с.
2.5. Вертинский Э.В., Раскина Д.А. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами	с.
Часть 3. Потанина Е.А. Оценка деятельности Общественной палаты Мурманской области в 2009 -2010 гг.	с.
Часть 4. Потанина Е.А. Критерии эффективности работы региональной Общественной палаты	с.
Заключение	с.
Приложение	с.
Закон Мурманской области «Об общественной палате Мурманской области»	с.
Общая характеристика Мурманской области	с.
Материалы пленарного заседания	с.
Список членов Общественной палаты Мурманской области	с.

Введение

2010 год – второй и итоговый год работы первого состава Общественной палаты, сформированной в декабре 2008 года на основании Закона Мурманской области от 11.07.2008 № 996-01-ЗМО «Об общественной палате Мурманской области».

Деятельность Общественной палаты Мурманской области в 2010 году оказывала влияние на формирование институтов гражданского общества региона, расширение взаимодействия Общественной палаты с органами исполнительной и законодательной власти Мурманской области.

В настоящем докладе представлены материалы по изучению состояния и проблемах гражданского общества в Мурманской области, а также анализ работы, проделанной комиссиями, советом и членами Общественной палаты Мурманской области в 2010 году.

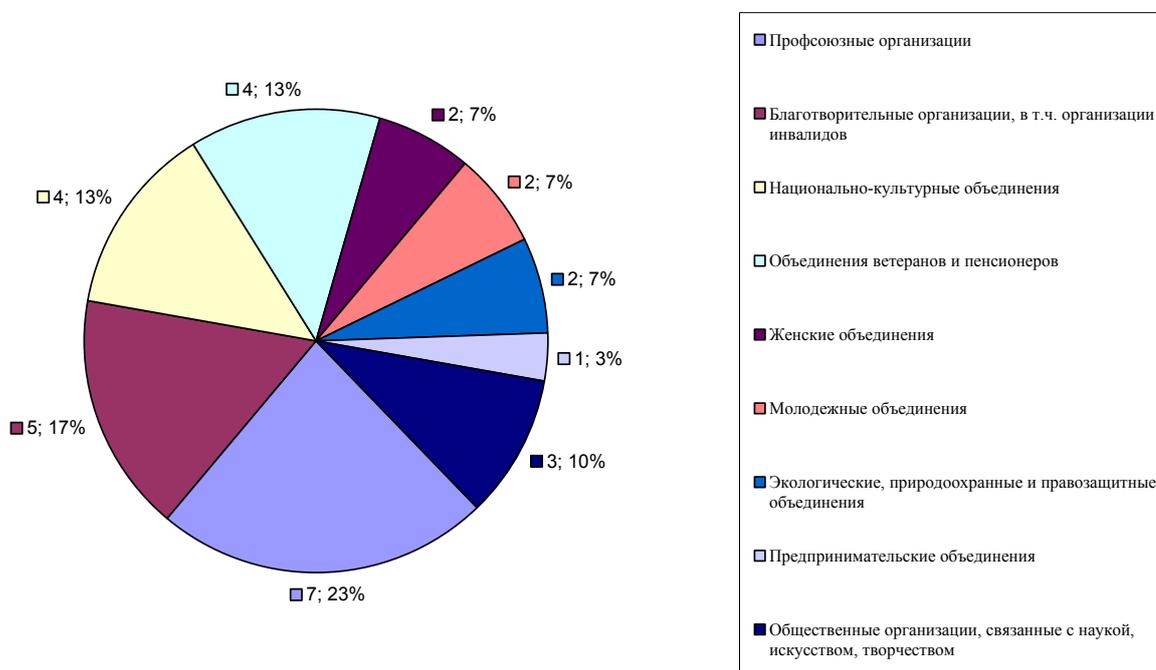
Часть 1. Представительство общественных секторов гражданского общества Мурманской области в региональной Общественной палате

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области, в конце 2009 года структура гражданского общества состояла из 1231 организаций, а конце 2010 года – из 1216 организаций, т.е. на 15 меньше по сравнению с прошлым годом.

Структура гражданского общества постоянно изменяется, изменения происходят в составе общественных секторов и количестве представителей в общественных секторах. Члены Общественной палаты – это представители региональных и местных общественных объединений, а также особо заслуженные граждане области.

Рассмотрим, как представлены общественные сектора региона в Общественной палате Мурманской области.

Представительство общественных секторов в ОП МО



В диаграмме представлены 758 общественных организаций и общественных объединений (без учета политических партий, общественных организаций, связанных со спортом, туризмом, хобби; общественных фондов и других форм НКО) и 33 члена ОПМО (без учета членов палаты, не являющихся представителями региональных и местных общественных объединений).

Профсоюзные организации

Это самый большой общественный сектор в структуре гражданского общества Мурманской области, а членов в Общественной палате из представителей профсоюзных организаций – **7 человек**, из них **трое** входят в комиссию по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению:

Баринов М.А. – председатель профсоюзного комитета ФГУП «10 СРЗ МО РФ» (Федеральное государственное унитарное предприятие «10 Судоремонтный завод» Министерства обороны Российской Федерации) Общероссийского профсоюза рабочих и служащих ВМФ России (ЗАТО Полярный), член совета Общественной палаты, председатель комиссии;

Рогалев Н.В. – начальник отдела труда и заработной платы Головного филиала ФГУП «ЦС «Звездочка» «СРЗ «Нерпа», первичная профсоюзная организация (ЗАТО Снежногорск), заместитель председателя комиссии;

Водопьянова Т.В. – председатель Заозерской городской профсоюзной организации Северного флота Общероссийского профсоюза рабочих и служащих ВМФ России (ЗАТО Заозерск);

три члена комиссии по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации:

Лысова Т.А. – воспитатель детского дошкольного учреждения, Городская организация профсоюза работников образования и науки РФ г. Скалистый (ЗАТО Скалистый);

Меркушова Е.И. – председатель областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ (г. Мурманск);

Орлова Л.Ф. – директор МОУ «Основная общеобразовательная школа № 21» г. Оленегорска, Оленегорская городская организация профсоюза работников народного образования и науки РФ (г. Оленегорск с подведомственной территорией);

один член комиссии по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму:

Макарова С.В. – заместитель директора по учебно-воспитательной работе ДЮСШ муниципального образования Кольский р-н, Кольская районная организация профсоюза работников образования и науки РФ (г. Кола).

Благотворительные организации, в том числе организации инвалидов

Этот общественный сектор в структуре гражданского общества Мурманской области представляют **5 членов** Общественной палаты – **3 члена** комиссии по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму:

Агапитова Г.А. – председатель Мурманского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», член совета Общественной палаты, председатель комиссии;

Кислякова В.М. – председатель Мурманского социально-благотворительного клуба родителей детей-инвалидов «Надежда», заместитель председателя комиссии;

Чирков В.В. – генеральный директор ООО «Мурманское СРПИ Севертара», председатель Мурманского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (МРО ООИ ВОС);

1 член комиссии по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами:

Раскина Д.А. – директор Мурманской областной общественной организации Еврейский благотворительный Центр «ЗАБОТА» – «СИЯНИЕ ХЭСЭДА», заместитель председателя;

1 член комиссии по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации:

Ушакова О. Б. – сотрудница гуманитарной организации «СОС — Детские деревни, Норвегия» в Российской Федерации; член Совета Мурманской областной общественной организации по оказанию всесторонней помощи детям-сиротам «Помоги сироте».

Национально-культурные объединения, в том числе национально-культурные автономии

Этот общественный сектор представляют **4 члена** Общественной палаты, входящие в комиссию по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами:

Артиева А.Н. – председатель Мурманского отделения «Общественная организация саамов Мурманской области (ООСМО)»;

Вертинский Э.В. – председатель Правления Региональной общественной организации «Объединение белорусов Мурманской области «РАДЗІМА» («Родина»), член совета Общественной палаты, председатель комиссии;

Гусейнов А.Г. – председатель Мурманского областного отделения общественной организации «Всероссийский азербайджанский конгресс»;

Чупрова Ю.В. – воспитатель детского сада № 2, Общественная организация «Национально-культурная автономия саамов Ловозерского района» – заместитель председателя Совета (Сельское поселение Ловозеро Ловозерского района).

Объединения ветеранов и пенсионеров

Интересы данного общественного сектора представляют **4 члена** Общественной палаты, входящие в комиссию по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению:

Перцева Т.А. – ведущий специалист-эксперт отдела организации назначения, перерасчета пенсий и оценки пенсионных прав застрахованных лиц «Отделения Пенсионного Фонда РФ по Мурманской области», Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Мурманской области;

Трофимова Т.Ф. – руководитель Кольского филиала Межрегиональной общественной организации ветеранов концерна «Росэнергоатом», председатель правления ДК КАЭС «Современник» (г. Полярные Зори с подведомственной территорией);

Штольц С.А. – заместитель генерального директора ФГУП «Арктикморнефтегазразведка», Мурманское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство»;

Яроховец В.В. – начальник гаража Кандалакшской КЭЧ, заместитель председателя Правления Кандалакшского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» (Кандалакшский район).

Женские объединения

В данный общественный сектор входят объединения, занимающиеся проблемами женщин и семьи в целом. В Общественной палате их интересы отстаивают **2 члена** – из них **один член** комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению:

Нониашвили Л.М. – заведующая методическим отделом Центральной районной библиотеки, Общественная организация «Ковдорский районный комитет солдатских матерей» (г.Ковдор);

один член комиссии по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации:

Фогт И.А. – преподаватель программирования Мурманского колледжа экономики, статистики и информатики, Общественное учреждение «Мурманский кризисный центр для женщин «Приют».

Молодежные объединения

Этот общественный сектор представляют **2 члена** Общественной палаты:

Евсеенко О.Н. – педагог-организатор ГОУ ДОД Мурманский областной Центр дополнительного образования детей и юношества «Лапландия», исполнительный директор Молодежной общественной организации «Лидеры Лапландии», заместитель секретаря Общественной палаты;

Караваяева Е.В. – заместитель директора центра детского творчества «Хибины», Общественная детская и молодежная организация «Союз детских и молодежных общественных объединений города Кировска» (г. Кировск с подведомственной территорией), член комиссии по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации.

Экологические, природоохранные и правозащитные объединения

Этот общественный сектор в структуре гражданского общества Мурманской области представляют **2 члена** Общественной палаты:

Вертинская Л.Р. – адвокат Мурманской областной коллегии адвокатов; председатель Мурманской региональной общественной организации «Лотос», член комиссии по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму;

Михальчук М.С. – докер-механизатор ОАО «Мурманский Морской Торговый Порт», председатель Мурманской общественной организации «Союз потребителей Мурманской области», заместитель председателя комиссии по социально-экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству.

Предпринимательские объединения

Этот общественный сектор в структуре гражданского общества Мурманской области представляет **1 член** Общественной палаты из комиссии по социально-экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству:

Лебедев А.Г. – президент Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области», член совета Общественной палаты, председатель комиссии.

Общественные организации, связанные с наукой, искусством, творчеством

Представителями этого общественного сектора в Общественной палате являются **3 члена** комиссии по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации:

Бакшевников Н.А. – председатель Мурманской областной организации Союза журналистов России, член совета Общественной палаты, председатель комиссии;

Орешета М.Г. – ответственный секретарь Мурманской областной общественной организации «Союз писателей России», директор государственного областного учреждения молодежной политики «Центр гражданского и патриотического воспитания молодежи»;

Французов И.Я. – главный геофизик производственного отдела ОАО «Морская арктическая геологоразведочная экспедиция», член Президиума Мурманской городской общественной организации «Ассоциация исследователей Арктики», секретарь Общественной палаты.

Религиозные организации

В Общественной палате Мурманской области **3** представителя религиозных организаций, все они входят в комиссию по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами:

Ахмеджанов А.С. – руководитель религиозной организации «Мусульманское религиозное объединение г. Мурманска»;

Баюр И.В. – настоятель Свято-Вознесенского кафедрального собора г. Мончегорска Мурманской и Мончегорской епархии (г. Мончегорск с подведомственной территорией);

Буздуган Г.В. – протоиерей, настоятель Свято-Никольского кафедрального собора Мурманской и Мончегорской епархии Русской Православной Церкви.

Политические партии

В Общественной палате Мурманской области нет представителей политических партий, т.к. в соответствии с ЗМО № 996-01 «Об общественной палате Мурманской области» от 11 июля 2008 г., ст.6, п. 3.2 политические партии не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты, а в соответствии со ст. 11, п.1. «Ограничения, связанные с членством в Общественной палате» член Общественной палаты приостанавливает свое членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий.

Общественные организации, связанные со спортом, туризмом, хобби

Представителей этого довольно крупного общественного сектора в Общественной палате Мурманской области нет, хотя его интересы отстаивает комиссия по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму.

Общественные фонды

В Мурманской области широко представлены фонды различной направленности, поддерживающие детей, отдельные группы населения, физкультуру и спорт, природу, культуру и т.п. Представителей этого общественного сектора в Общественной палате Мурманской области нет, но интересы этого сектора отстаивают различные комиссии.

В Общественную палату Мурманской области вошли не только представители региональных и местных общественных объединений, но также заслуженные граждане области, список которых утвердил Губернатор Мурманской области.

3 члена комиссии по социально-экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству:

Калмыкова М.А. – генеральный директор ОАО «ГДЦ Меридиан»;

Мананков Ю. Ю. – директор ООО «Бункерная компания «Лидер»;

Студенцов И.В. – управляющий филиалом ОАО «ТрансКредитБанк» в г. Мурманске;

4 члена комиссии по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации:

Евтюкова О.А. – директор Мурманского областного художественного музея, искусствовед;

Часовских Г. П. – учитель-логопед МДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 46» (Городское поселение Молочный Кольского района);

Белкина Е.В. – ведущая программ филиала ВГТРК ГТРК «Мурман»;

Виноградов А.Н. – главный ученый секретарь Кольского научного центра РАН, заместитель председателя комиссии;

1 член комиссии по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму:

Лойконен Н.А. – старший инспектор отдела кадров СПК Рыбколхоз «Энергия» (Сельское поселение Ура-Губа Кольского района).

Таким образом, члены Общественной палаты представляют интересы общественных секторов региона. Это выражается через индивидуальную работу членов или посредством деятельности комиссий ОП МО.

В соответствии с регламентом Общественной палаты Мурманской области, комиссии и рабочие группы Общественной палаты привлекали к своей работе общественные объединения, иные объединения граждан, представители которых не вошли в состав Общественной палаты. Общественные объединения, иные объединения граждан принимали участие в работе Общественной палаты непосредственно и путем представления отзывов, предложений и замечаний.

Лидеры общественных объединений проходили обучение на семинарах по подготовке проектов и эффективному взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления, разрабатывали и

реализовывали общественно значимые программы и проекты и получили государственную поддержку.

Но участие общественных объединений в работе Общественной палаты в течение 2009–2010гг. всё же не было активным и систематическим, хотя для осуществления своих целей и задач Общественная палата использует различные формы работы, обладает возможностью доводить информацию до населения через СМИ, вправе давать рекомендации органам власти. Однако механизм согласования интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления еще не отрегулирован, а Общественную палату гражданское общество еще не ассоциирует с возможностью реализации гражданских инициатив и формирования общественного мнения по наиболее важным вопросам экономического и социального развития Мурманской области.

Часть 2. Деятельность Общественной палаты в 2010 году

В 2010 году проведено 4 пленарных заседания Общественной палаты по темам:

«О ежегодном докладе «О состоянии гражданского общества в Мурманской области и о деятельности Общественной палаты Мурманской области в 2009 и в 2010 гг.»;

«О трудовых отношениях в Мурманской области»;

«О развитии северных территорий Российской Федерации».

По итогам заседаний были подготовлены рекомендации, которые были направлены в соответствующие органы исполнительной и законодательной власти Российской Федерации и местного самоуправления.

Были организованы 10 заседаний Совета и 39 заседаний комиссий Общественной палаты.

В 2010 году была продолжена работа общественной приемной, проводился прием граждан членами Общественной палаты. Вопросы, с которыми обращаются: защита прав граждан, жалобы на действия различных органов Мурманской области, остаются актуальными проблемы ЖКХ. В 2010 году было рассмотрено более 150 обращений.

Члены Общественной палаты принимали участие в работе различных совещательных и коллегиальных органов: Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной миграционной службы России по Мурманской области, общественного совета при УВД Мурманской области, Общественного совета при Управлении Росздравнадзора по Мурманской области, Комиссии по вопросам помилования на территории Мурманской области и других.

23-24 сентября 2010года в Мурманске в рамках Международной Ярмарки (Форума) общественных инициатив Мурманской области состоялась встреча представителей Общественных палат Северо-Западного региона РФ.

В работе Ярмарки приняли участие представители Общественных палат и общественности из Республики Карелия, Архангельской, Вологодской,

Калининградской, Мурманской областей. На встрече обсуждались вопросы организации взаимодействия между Общественными палатами Северо-Западного округа Российской Федерации, создания содружества (коалиции) Общественных палат СЗФО, определения принципов сотрудничества палат, налаживания информационной связи.

2.1. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по здравоохранению, социальной демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму

В составе комиссии 6 человек.

Постольку работа комиссии охватывала очень большой перечень направлений деятельности, основными задачами комиссии были:

- рассмотрение вопросов по защите прав и интересов наиболее уязвимых категорий граждан (инвалиды, сироты, пенсионеры, неполные и малообеспеченные семьи, матери-одиночки и др.);
- участие в общественной экспертизе законопроектов;
- сбор информации и анализ этой информации (по заявлениям граждан, организаций).

Комиссия в своей деятельности использовала следующие формы работы: - проведение «круглых столов»,

- заседания комиссии,
- выездные заседания,
- заседания рабочей группы,
- сбор и обработка информации об инициативах граждан Мурманской области и общественных организаций,
- проведение общественной экспертизы,
- прием членами комиссии заявлений и обращений граждан и работа по решению проблем, заявленных в этих обращениях.

За 2009 год членами комиссии проведено 9 заседаний комиссии, в том числе одно выездное, одно – с комиссией по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению.

В 2010 году проведено 6 заседаний комиссии, в том числе два заседания совместно с другими комиссиями.

Вопросы, рассматриваемые на комиссии, носили актуальный характер:

- О Центре дневного пребывания молодых инвалидов в г. Мурманске;
- О положении художественной школы в Мурманске;
- О монетизации льгот на оплату ЖКХ;
- О правовом просвещении молодежи;
- О системе поддержки семей с детьми в Мурманской области;
- О пенсионном обеспечении.

Обсуждались и другие актуальные вопросы, касающиеся сферы здравоохранения и социального развития.

На заседания комиссии приглашались представители различных организаций (социальная защита, здравоохранение, администраций различного уровня и др.). По итогам заседаний направлялись письма и запросы в необходимые инстанции, т.е. работа в данном направлении после заседания комиссии не прекращалась.

Благодаря выездному заседанию комиссии, проведенному в мае 2009 года в Кольском районе, было включено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Кола в долгосрочную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Мурманской области» на 2011-2014.

Члены комиссии принимали участие в работе комиссий Мурманской областной Думы, на заседании комитета Думы по делам семьи, молодежи и спорту были внесены поправки в законопроект Мурманской области «О защите нравственности и здоровья детей в Мурманской области».

Члены комиссии принимали участие в заседаниях других комиссий Общественной палаты по вопросам ЖКХ, благотворительности, школьному питанию и др. Принимали участие в обсуждении злободневных тем профилактики алкоголизма среди несовершеннолетних в Мурманской области и развития сел Терского берега.

Все члены комиссии вели прием граждан в приемной Общественной палаты и на своих рабочих местах, после приема направляли запросы в разные инстанции для решения.

Председатель комиссии в 2009 году приняла на своем рабочем месте 32 человека, всем в той или иной мере была оказана помощь (2 человека по ходатайству Агапитовой Г.А. были устроены в дома престарелых, к некоторым были направлены волонтеры для решения проблем). В 2010 году было принято на рабочем месте 27 человек, также по каждому были направлены ходатайства либо запросы.

При выездах в командировки в города области решались местные вопросы: в Мончегорске решали вопрос о волонтерском реабилитационном центре для детей-инвалидов, в Кандалакше – вопрос с помещением для общественной организации и др.

За два года работы в Общественной палате стало понятно, что обращения граждан в палату зачастую носят частный характер, решение которых не является ее задачами.

К сожалению, из-за недостаточности «пиара» работы комиссии слабо просматривалась обратная связь с населением.

Органы региональной законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления Мурманской области не проявляли должной заинтересованности в разрешении обсуждаемых проблем.

2.2. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по образованию, науке, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации

В составе комиссии 10 человек.

Комиссия использовала следующие формы работы:

- заседание комиссии,
- заседание рабочей группы,
- анализ состояния дел в различных сферах общественной жизни,
- сбор и обработка информации об инициативах граждан

Мурманской области и общественных объединений.

В 2010 году было проведено 6 заседаний комиссии с повестками дня:

5 апреля

- О подготовке учреждений культуры Мурманской области к празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

- О проведении конкурса написания книги, посвященной 65-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. и 20-летию со дня образования Пенсионного фонда РФ.

- О мероприятиях, планируемых общественными организациями ветеранов войны и труда для празднования 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

27 апреля

- О состоянии высшего образования в Мурманской области.

- О подготовке к изданию 3-го и 4-го томов «Кольской энциклопедии».

27 мая

- Есть ли будущее у сел Терского берега?

2 ноября

- О ходе реализации положений федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

30 ноября

- Средства массовой информации Мурманской области. Есть ли у них перспективы развития?

14 декабря

- О некоторых итогах работы в 2010 году и о работе комиссии в течение двух лет в целом.

Между заседаниями комиссии велась работа по сбору и обработке информации и иных материалов, необходимых для нормальной деятельности комиссии, подготовка и написание запросов от имени Общественной палаты в различные областные и всероссийские инстанции, приглашения на заседания комиссии представителей правительства области и городских (районных) администраций, депутатов Мурманской областной думы, представителей общественных организаций, журналистов.

Апрельское заседание проводилось совместно с комиссией по социально-экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству и Союзом промышленников и предпринимателей Мурманской области. По его результатам появились публикации в газетах «Мурманский вестник» и «Вечерний Мурманск».

О необходимости продолжения издания «Кольской энциклопедии» от областной Общественной палаты и правления областной журналистской организации были отправлены соответствующие письма губернатору Дмитриенко Д.В.. В июле был получен ответ, подписанный заместителем министра экономического развития Мурманской области. Горбунов В.Б. сообщил: «В связи с недостаточностью средств в областном бюджете, считаем целесообразным профинансировать выпуск 3-го и 4-го томов издания «Кольской энциклопедии» за счет спонсорской помощи». И предложил (с целью оптимизации затрат) «осуществить выпуск 3-го и 4-го томов в электронном виде».

Большой общественный резонанс вызвало майское заседание комиссии, в повестке дня которого был единственный вопрос – «Есть ли будущее у сел Терского берега?». Помимо представителей областного правительства на него были приглашены самые уважаемые люди села Варзуга: его глава Попов Г.Н., известный краевед Заборщиков П.П., ветеран рыбоохраны Заборщиков В.Е., руководитель общественной организации «Поморы Терского берега Белого моря» Кожин В.Н. Участвовал в заседании и уроженец Варзуги, заведующий лабораторией интродукции древесных растений Полярно-Альпийского ботанического сада КНЦ Российской академии наук Казаков Л.А.

Комиссия пришла к выводу, что сохранение природных богатств станет возможным лишь в том случае, если будет создан природный национальный парк «Терский берег». Тем более, что существовало утратившее ныне силу Распоряжение Правительства РФ от 23 апреля 1994 года, которое предусматривало создание на территории Мурманской области национальных парков «Терский берег» и «Хибины».

В конце ноября 2010г. в некоторых СМИ появилась информация о том, что правительство Мурманской области подключилось к созданию национального парка в Хибинах. До «Терского берега», вероятно, пока очередь не дошла.

Свидетельством неподдельного интереса к обсуждаемой теме стало и то, что материал журналиста Чесноковой Н., опубликованный в «Мурманском вестнике», был перепечатан во всероссийском журнале «Охота» и размещен на сайте «НАСЕЛО.РУ».

На заседании комиссии, которое состоялось 2 ноября, с докладом «О ходе реализации положений федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» выступила заместитель министра образования и науки Мурманской области Волкова А.В. Ее доклад вызвал весьма заинтересованное обсуждение не только членов комиссии, но и пришедших собравшихся на заседание представителей учреждений образования и культуры.

Заседание комиссии, состоявшееся 30 ноября, проводилось совместно с правлением областной организации Союза журналистов России. Повестка дня – «Средства массовой информации Мурманской области. Есть ли у них перспективы развития?» – вызвала у собравшихся самый неподдельный интерес. К подготовке заседания были привлечены ведущие журналисты Кольского полуострова, руководители СМИ, члены правления областной журналистской организации.

С докладом выступил председатель комиссии Бакшевников Н.А., с содокладами – главный редактор газеты «Мончегорский рабочий», член правления областной журналистской организации Белова О.Н. и генеральный директор Северо-Западного вещания «ТВ-21», заместитель председателя правления областной организации Союза журналистов России Солдатов С.Ю.. В прениях выступили руководители СМИ, пресс-служб, представитель Роскомнадзора по Мурманской области.

Собравшиеся пришли к выводу, что печатные СМИ Кольского полуострова переживают сегодня не лучшие времена. Только в 2010 году типографии несколько раз повышали расценки на печать газет. Очередное повышение расценок грядет с 1 января 2011 года. Например, типография «Апатит-медиа», в которой печатается практически половина газет области, пообещала поднять цены на 20 процентов.

Приходит с 1 января 2011г. и еще одна беда. Вступает в действие Федеральный закон № 174 «Об автономных учреждениях», согласно которому редакции муниципальных газет должны будут стать автономными учреждениями, что значительно ущемит их права и может привести к банкротству.

К непоправимым последствиям может привести и проводимая в стране программа приватизации полиграфических предприятий. Только случайность помешала провести в октябре 2010 года приватизацию ОАО МИПП «Север». По мнению экспертов, в будущем году это федеральное предприятие будет продано, но вряд ли будет в дальнейшем использоваться в качестве типографии. Это означает, что основная часть печатных СМИ региона и обеспечиваемого ими информационного пространства может оказаться на грани коллапса.

Реальным шагом, который смог бы самортизировать процесс разрушения информационного пространства региона, может стать создание Издательского дома, основу которого могли бы составить ведущие газеты – «Мурманский вестник» и «Вечерний Мурманск». Затем к ним могли бы присоединиться и муниципальные газеты.

Основная часть правовых, организационных и экономических аспектов создания Издательского дома уже имеется. Они созданы рабочей группой, организованной в прошлом году по распоряжению губернатора.

Повестка дня последнего заседания комиссии говорит сама за себя: были подведены итоги работы в 2010 году и за два года в целом.

Обсуждая итоги двухлетней работы, члены комиссии вернулись к вопросу, который рассматривался в феврале 2009 года – «О непомерно завышенных ценах на печатные издания в киосках МАРПИ с января 2009 года». В прошлом году мы не смогли победить МАРПИ, хоть обращались за поддержкой и к председателю

Госдумы РФ Грызлову Б. В., и к начальнику Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Назаркиной Н.И. В течение более полутора лет газеты и журналы в киосках МАРПИ продавались втридорога.

Но, как мы и предупреждали, МАРПИ, взвинтив цены, потеряло за эти полтора года значительную часть покупателей. С 1 ноября с.г. цены на периодику, распространяемую через киоски МАРПИ, были снижены на 30-35 процентов, что подтвердило, в конечном итоге, правоту нашей комиссии.

Члены комиссии, помимо участия в подготовке к заседаниям комиссии, занимались общественной работой индивидуально: принимали обращения граждан, участвовали в семинарах, общественных слушаниях и иных мероприятиях, проводимых общественными и творческими организациями (Международная ярмарка общественных инициатив, презентации вышедших в Мурманске новых книг и выставок работ мурманских фотомастеров, Международный телефестиваль «Северный характер» и т.д.)

Члены комиссии осуществляли также прием граждан в Общественной приемной, созданной при Общественной палате Мурманской области.

2.3. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по социально-экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству

В составе комиссии 5 человек.

В течение 2010 года было проведено 6 заседаний комиссии по актуальной тематике, из них 3 – совместные с другими комиссиями.

Между заседаниями комиссии велась большая работа: сбор и обработка информации, получение документов и материалов, необходимых для осуществления деятельности комиссии, написание запросов от лица Общественной палаты в различные инстанции, приглашения на заседания представителей Правительства Мурманской области, депутатов Мурманской Областной Думы, чиновников различных министерств и ведомств, представителей общественности и др.

25 февраля состоялось заседание комиссии на тему: **«Трудоустройство социально-проблемных групп граждан. Риски работодателей и сотрудников».**

Это очень большая проблема, потому что предприниматель рискует взять кандидата с фальшивым дипломом, судимого или наркомана на работу, связанную с материальными ценностями, охраняемой законом тайной, со спецификой работы (образование, медицина), когда под угрозой могут оказаться жизнь, здоровье граждан, имущественные интересы работодателя и третьих лиц. При трудоустройстве работников у работодателя всегда возникает вопрос, где взять информацию о соискателях.

Законным способом работодатель персональные данные о работнике получить не может, а неофициальное получение такой информации порождает коррупцию. В соответствии с законодательством Российской Федерации, а

именно, с ФЗ «О персональных данных», работодатель не имеет права официально проверять потенциальных кандидатов на трудоустройство без их согласия. Даже если эта работа связана с управлением материальными ценностями, финансами или со здоровьем людей. Данная информация необходима не только работодателям, но и гражданам – потребителям работ и услуг этих работодателей. Вопрос получения информации о персональных данных кандидатов на трудоустройство очень непростой, неоднозначный, требует обсуждения и, возможно как итог, внесения изменений в действующее законодательство.

В обсуждении приняли участие специалисты Роскомнадзора, Роспотребнадзора, областного УВД, УФСИН, областной прокуратуры и госинспекции труда, министерства образования и науки, ведущих вузов, представители бизнеса, кадровых агентств.

В результате комиссия предложила внести изменения в ст. 13 ФЗ «Об объединениях работодателей»:

«Дополнить п. 1 ст. 13 ФЗ «Об объединениях работодателей» подпунктом 11 следующего содержания:

11) для обеспечения кадровой надежности членов объединения работодателей проводить проверочные мероприятия, в том числе обрабатывать и запрашивать у субъектов, органов внутренних дел и медицинских учреждений сведения о привлечении к административной ответственности, наличии неснятых или непогашенных судимостей, дееспособности, ограничении занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности, формировать на основании полученной информации базу данных. Данные проверочные мероприятия могут проводиться только для обеспечения целей отбора и периодического контроля персонала».

Также комиссия решила поддержать инициативу Комитета по безопасности Государственной Думы о внесении изменения в статью 88 Трудового кодекса РФ, предусматривающее право работодателя направлять персональные данные работника без его согласия для проверки достоверности этих данных.

Комиссия предложила внести поправки в действующее законодательство, позволяющие получать информацию о подлинности документов об образовании (аттестатов, дипломов о среднем специальном, начальном профессиональном и высшем образовании) в открытом доступе (в сети Интернет).

Эти предложения были направлены от имени Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области, который является региональным отделением РСПП, в Российскую трехстороннюю Комиссию (РТК) по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на предстоящий период, а также для обращения от лица РТК в Государственную Думу РФ с этими предложениями.

По итогам заседания было заключено Соглашение между Роспотребнадзором по Мурманской области и Союзом промышленников и

предпринимателей Мурманской области о получении информации об административных правонарушениях по запросам работодателей.

Также комиссия обратилась в ОП РФ, ГД РФ с просьбой внести изменения в действующее законодательство РФ для обеспечения доступа нотариусов к официальным базам данных:

- Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ)
- Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП)
- Миграционной службы РФ (паспортные данные, регистрация) и придание данным таких баз статуса официального документа при осуществлении нотариальных действий.

25 марта состоялось **выездное совместное заседание** комиссий по социально-экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству и по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению **в ЗАТО Александровск**. На заседании рассматривались острейшие проблемы, возникшие на градообразующих предприятиях ЗАТО, а также в ходе реформирования ЗАТО Александровск.

По итогам совместного заседания комиссии сделали обращения от ОП МО в адрес министра обороны РФ Сердюкова А.Э. о слабой организации проведения конкурсов по ремонту вооружения, военной техники ВМФ, что негативно отражается на деятельности северных судоремонтных предприятий (таких, как ФГУП «10 МО РФ» (Федеральное государственное унитарное предприятие «10 Судоремонтный завод» Мин. обороны РФ), Головной филиал ФГУП Центр судостроения Звездочка СРЗ «Нерпа», филиал ОАО «Центр судоремонта «Звездочка» «35 судоремонтный завод»), тем самым порождает социальную напряженность.

В связи с тем, что произошло объединение трех отдельных ЗАТО в ЗАТО Александровск, обратились к губернатору Мурманской области с просьбой оказать реальную помощь в процессе реформирования и развития ЗАТО Александровск.

А также рекомендовали органам власти ЗАТО Александровска обратить внимание на консолидацию представителей гражданского общества и налаживание отношений между жителями ЗАТО и местными органами власти, в плане разработки четкого механизма их взаимодействия.

27 апреля в конгресс-отеле «Меридиан» состоялось совместное заседание комиссий по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в СМИ и по социально-экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству в формате «круглого стола» на тему: **«О состоянии высшего образования в Мурманской области»**.

Этот вопрос имеет стратегическое значение для нашего региона.

В мероприятии приняли участие и дискутировали о качестве образования руководители и представители ведущих вузов, находящихся на территории

нашего региона, минобразования, службы занятости, КНЦ РАН, специалисты, занимающиеся вопросами трудоустройства выпускников, работодатели и др.

Востребованность выпускников на рынке труда анализируется самими вузами, а также областной службой занятости населения. Как выяснилось в ходе круглого стола, чаще трудоустраиваются по специальности выпускники МГТУ, МГПУ и Кольского филиала Петрозаводского университета.

Специалисты службы занятости рассказали о нескольких программах, связанных с устройством студентов на практику, с трудоустройством выпускников. Об организации практики рассказали специалисты вузов области, подчеркнув, что отсутствие практики свидетельствует о низком качестве образования.

Очень важным в вопросе подготовки кадров является взаимодействие учебных заведений с работодателями. Представители крупных предприятий области рассказали о взаимодействии с несколькими вузами Мурманска и филиалами не мурманских вузов по прохождению практики, об опыте трудоустройства выпускников на их предприятие.

Решение вышеназванных проблем у нас в регионе должен осуществлять Координационный совет по кадровому обеспечению Мурманской области, но этому органу не придается должного значения, о чем свидетельствуют повестки дня заседаний Совета.

Комиссия рекомендовала членам Координационного Совета по кадровому обеспечению Мурманской области активизировать работу КС.

От СПП МО поступило предложение выстраивать общение на более узких площадках: работодатели и вузы. Необходимо вести рейтинг вузов по востребованности подготовленных ими специалистов. А со стороны предприятий способствовать определению студентов на практику.

В заключение заседания комиссия рекомендовала организовать и развивать сотрудничество вузов с работодателями через Совет по кадровому обеспечению Мурманской области на базе СПП МО.

25 мая состоялось совместное заседание комиссий по социально-экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству и по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению на тему **«Рассмотрение проекта закона о социальном партнерстве»**.

В 2008 году Общественная палата РФ инициировала принятие закона «О системе социального партнерства в Российской Федерации», формирующего единую систему социального партнерства, подчиненную единым принципам и правилам, обязательным для всех ее субъектов на различных уровнях, при достаточно жестком законодательном закреплении этих принципов и правил. Но федеральный закон так и не появился. Весной 2010 года Министерство здравоохранения и социального развития России занималось подготовкой концепции развития социального партнерства.

На заседании Областной трехсторонней комиссии 31 марта 2010 года РОП СПП МО выступило с инициативой разработки регионального закона «О

социальном партнерстве в Мурманской области». Правительство и областной совет профсоюзов инициативу поддержали и признали необходимость принятия такого Закона.

На совместном заседании комиссий рассматривался проект закона, разработанный рабочей группой, включающей представителей органов законодательной и исполнительной власти, профессиональных союзов и объединений работодателей региона.

В итоге на заседании было вынесено следующее экспертное заключение:

Закон «О социальном партнерстве в Мурманской области» имеет позитивный характер. В этом законе обозначены основные понятия социального партнерства, принципы, цели, задачи, формы, уровни, органы, виды соглашений, порядок из заключения, внесения изменений и дополнений, ответственность за неисполнение обязательств, социально-трудовые стандарты и нормативы, которые могут устанавливаться в коллективных договорах, соглашениях и определяться их сторонами по итогам переговоров. Появление этого закона своевременно и оправданно: он позволит более широко решать социально-экономические проблемы нашего региона с привлечением гражданского общества и профсоюзов Мурманской области.

Тех норм, которыми регулируется функционирование российской системы социального партнерства в Трудовом кодексе Российской Федерации в настоящее время явно недостаточно.

Ряд норм закона «О социальном партнерстве в Мурманской области» по сравнению с ТК РФ улучшает положение работников. Этот закон позволит выработать механизм поведения работников и работодателей на уровне региона. На основании этого закона будет легче создавать объединения работодателей в муниципальных образованиях, первичные профсоюзные организации на предприятиях негосударственного сектора экономики. Следующим шагом, соответственно, станет заключение трехсторонних территориальных и отраслевых соглашений. В законе будет прописано, кто будет осуществлять ведение реестра указанных соглашений, будут закреплены уполномоченные органы по развитию социального партнерства на разных уровнях.

Также комиссия рекомендовала Мурманской областной Думе принять на рассмотрение проект закона «О социальном партнерстве в Мурманской области».

Экспертное заключение о проекте закона «О социальном партнерстве в Мурманской области» было направлено в совет ОПМО и в Мурманскую областную Думу.

17 ноября состоялось совместное заседание комиссии по социально-экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству Общественной палаты Мурманской области и Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области на тему: **«Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции в Мурманской области: проблематика и перспективы решения проблем».**

Поводом для заседания послужила ситуация, сложившаяся в Мурманской области на рынке алкогольной продукции. Управление по лицензированию

Мурманской области в течение 2010 года активно проводило проверки субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, по результатам которых имело место массовое приостановление действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

При этом со стороны Управления были нарушения действующего законодательства в процессе проведения проверок, а также в процессе реализации прав, предусмотренных ст. 20 Федерального закона № 171-ФЗ. Примером является приостановление действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции ОАО «Гостинца «Полярные Зори».

Общественная палата Мурманской области и Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области не могли остаться в стороне, когда в их адрес поступали жалобы и просьбы о помощи со стороны предпринимателей по поводу приостановления лицензии.

В обсуждении проблемы приняли участие специалисты Управления по лицензированию Мурманской области, областной прокуратуры, министерства финансов Мурманской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области, представители бизнеса.

На заседание была приглашена компания «Мурманюрсервис», которая в короткие сроки предлагала восстановить действие приостановленных лицензий на реализацию алкоголя. Такое коммерческое предложение получили некоторые мурманские бизнесмены. К сожалению, никто от компании «Мурманюрсервис» на заседание не пришел, а собравшиеся так и не узнали, как осуществляется новый вид бизнеса — посредничество между предпринимателями и чиновниками.

Комиссия Общественной палаты предложила представителям СМИ обратиться в эту организацию и выяснить, как удастся возобновлять лицензии и сколько это стоит.

В ходе заседания выяснилось, что статистика, приведенная Управлением по лицензированию Мурманской области и опубликованная на сайте, возможно, не соответствует действительности. Предприниматели привели другую неофициальную статистику, сделанную независимыми экспертами, которая свидетельствует о большем количестве случаев приостановления действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Комиссия Общественной палаты рекомендовала Управлению по лицензированию Мурманской области разработать памятку для предпринимателей, проходящих процедуру лицензирования розничной продажи алкогольной продукции. Оказывается, проблема заключается в слабом информировании предпринимателей, их правовой безграмотности. Нужна разъяснительная работа. Любые государственные органы – это, в первую очередь, сервис, определенные услуги. Они должны оказывать содействие, а не чинить препятствия. Должно быть снижение количества нарушений.

Проблемы в законодательстве были и есть всегда, надо вносить изменения. Со стороны Управления по лицензированию необходимо предусмотреть механизм оспаривания решений Управления, и этот механизм тоже должен быть представлен в памятке.

Часто сталкиваясь, бизнес и органы власти, приходят к выводу: подавать в суд друг на друга. У нас мало судебной практики. Не нужно бояться обращений в суд – это нормальная практика решения проблем, связанных с пробелами в законодательстве.

В конце заседания от имени Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области поступило предложение представителям Управления по лицензированию: подумать о возможности провести правовой ликбез для предпринимателей по тематике озвученных проблем. Управление выразило готовность к конструктивному сотрудничеству.

Комиссия Общественной палаты рекомендовала СПП МО совместно с управлением по лицензированию Мурманской области организовать цикл семинаров на тему лицензирования.

17 декабря состоялось заседание на тему «**Об итогах работы за 2010 год**», на котором члены комиссии подытожили сделанное за 2 года работы в ОП МО первого созыва и дали рекомендации второму составу ОПМО.

2.4. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению

В составе комиссии 7 человек.

Комиссия в 2010 году продолжила свою работу по защите прав, интересов и социального обеспечения военнослужащих и их семей, лиц, уволенных с военной службы и всех категорий ветеранов и работающих.

В 2010 проведено было проведено 5 заседаний.

Основными формами работы комиссии являлись участие в пленарных заседаниях Общественной палаты, заседаниях Совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты. Особым направлением работы стала работа каждого члена комиссии на местах, т.е. по месту жительства и деятельность по реализации ЗМО № 996-01 от 11.07.2008 года «Об Общественной палате Мурманской области».

В 2010 году комиссия провела слушания:

- о готовности мемориальных комплексов Мурманской области к празднованию 65-летия со дня Победы в Великой Отечественной войне;
- о ходе реформирования Вооружённых Сил Российской Федерации;
- о трудовых отношениях в Мурманской области;
- о проблемах ветеранов в Мурманской области;
- о развитии северных территорий Российской Федерации;
- о пенсионном обеспечении в Мурманской области.

С целью привлечения ветеранов войны, военной службы и труда к активной общественной жизни, использованию их потенциала в воспитании молодёжи в 2010 году было продолжено активное взаимодействие комиссии с Координационным советом общественных объединений ветеранов при губернаторе Мурманской области. Учитывая большую значимость для

ветеранских организаций предстоящего празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне, одним из первых рассматривался вопрос о состоянии мемориальных комплексов и воинских захоронений на территории области.

В ходе заседания комиссии были подготовлены и направлены рекомендации исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления Мурманской области, которые в дальнейшем нашли своё отражение в принятых программах подготовки и проведения мероприятий празднования 65-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне и 66-й годовщины разгрома немецко-фашистских войск в Советском Заполярье. Был приведён в порядок мемориальный комплекс «Долина Славы», памятник погибшим морякам подводной лодки К-19 в г.Полярном.

Совместная работа органов государственной власти, местного самоуправления и общественных объединений по приведению в надлежащий вид воинских захоронений и могил защитников Отечества будет продолжена.

В ходе заседаний комиссии отмечены недостатки в осуществлении государственной политики в отношении пожилых людей, прежде всего: несовершенство действующего законодательства, зависимость реализации конституционных прав ветеранов от места проживания и возможностей бюджета субъекта РФ Мурманской области, различие объемов и порядка социального обеспечения федеральных и региональных ветеранов.

Учитывая значительные изменения законодательства и иных нормативных правовых актов федерального и регионального уровня, определяющих вопросы социального обеспечения ветеранов и других граждан пожилого возраста, в ходе заседаний комиссии с участием представителей ветеранских организаций неоднократно рассматривались вопросы пенсионного обеспечения, обеспечения ветеранов жильём, социальных и коммунальных льгот и другие вопросы.

В заседаниях по приглашению комиссии с обстоятельными информацией по указанным вопросам неоднократно выступали специалисты исполнительных органов государственной власти области, в т.ч. Министерства здравоохранения и социального развития Мурманской области, регионального отделения Пенсионного фонда РФ и др. В результате проведённой работы через руководителей ветеранских организаций удалось наладить оперативное информирование ветеранов и граждан пожилого возраста по вопросам изменения системы начисления пенсий, социальных и коммунальных льгот.

По итогам проведённых заседаний в исполнительные органы государственной власти, региональное отделение Пенсионного фонда РФ направлены предложения и рекомендации по вопросам улучшения социально-экономического положения, пенсионного обеспечения ветеранов и пожилых людей, их активного привлечения к общественным слушаниям по разрабатываемым законодательным и другим нормативным правовым актам

В целях выработки мер по улучшению социально-экономических условий жизни ветеранов и пожилых людей, ветеранов военной службы и членов их семей члены Общественной палаты Мурманской области приняли участие в подготовке предложений по вопросам:

- разработке законопроекта, который поможет решить жилищную проблему офицерам и прапорщикам, уволенным из армии до 2005 года. Их коллегам, расставшимся с погонами чуть позже, можно сказать повезло – собственную крышу над головой им предоставляют в рамках Федеральной программы, очередь должна иссякнуть к концу нынешнего года.

- предложено в федеральном законодательстве установить чёткую характеристику МРОТ как гарантированного государственного минимального трудового стандарта оплаты лёгкого, простого (неквалифицированного) труда, осуществляемого в нормальных условиях при отработке нормы рабочего времени. Это означает, что компенсационные, стимулирующие и социальные выплаты не должны учитываться в составе МРОТ. Их необходимо вывести из него и выплачивать сверх МРОТ, что повысит у многих работников фактический минимальный размер выплат. И если этого не сделать сейчас, то мы можем получить в дальнейшем очень серьезные социальные проблемы. Критерии расчета МРОТ и прожиточного минимума нуждаются в совершенствовании. В методологию формирования потребительских корзин заложен узкий ассортимент потребительских товаров и услуг, завышенные сроки службы непродовольственных товаров, заниженные нормы потребления продуктов питания при углеводистой модели продуктового набора. В прожиточном минимуме не предусмотрены также затраты, которые должны обеспечивать содержание ребенка.

- Направлен запрос в Отделение Пенсионного фонда РФ Мурманской области и Правительство Мурманской области о проведении экспертизы роста цен на товары и оказываемые услуги в сравнении с ростом уровня пенсий пенсионерам, инвалидам и престарелым гражданам Мурманска и мерах по повышению уровня пенсионного обеспечения ветеранов труда Мурманской области до уровня не менее чем уровень роста цен и постепенного доведения уровня пенсий до 70% утраченного среднего заработка работника, отработавшего соответствующий трудовой стаж (не менее 20 лет - женщины и 25 лет - мужчины).

- Направлены рекомендации в Министерство транспорта и связи Мурманской области по улучшению транспортного сообщения между городами и поселковыми поселениями ЗАТО (расстояние между населенными пунктами составляет 7-10 км со сложным дорожным рельефом) и замене изношенного автобусного парка (в АТП г. Снежногорск ЗАТО Александровск 80% автобусов со сроком эксплуатации 20 и более лет, что снижает безопасность перевозок пассажиров на сложных дорожных маршрутах ЗАТО).

- Направлены предложения в органы социального обеспечения о доведении информации до пенсионеров, инвалидов и престарелых граждан о мерах их материальной поддержки и компенсациям в связи с ростом цен на товары и услуги.

В практику деятельности комиссии в 2010 году вошла работа непосредственно в муниципальных образованиях.

Председателем комиссии Бариновым М.А. совместно с Главой администрации ЗАТО Александровск Цимбалюк Т.К. ежемесячно проводятся

приёмы граждан и представителей общественных объединений. Это даёт возможность с одной стороны оперативно выявлять характер нарушений прав граждан и своевременно принимать Главе администрации соответствующие решения; с другой стороны – обеспечивает взаимодействие жителей ЗАТО Александровск с органами местного самоуправления в целях учёта потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений и осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления.

Делегация Общественной палаты Мурманской области посетила СРЗ «Нерпа», ФГУП «10 СРЗ» МО РФ. Во время посещения предприятий и встреч с их руководством обсуждался ряд проблем: слабая господдержка, недостаток заказов, отток профессиональных кадров, низкий уровень заработной платы рабочих. По итогам этих встреч в адрес руководства страны и региона было направлено обращение от ОПМО по вопросу вывода заводов из кризисной ситуации.

При посещении Мурманской области премьер-министром России Путиным В.В. состоялась встреча с директорами и председателями профкомов судоремонтных заводов (СРЗ «Нерпа», ФГУП «10 СРЗ», «35 СРЗ», «82СРЗ» МО РФ), на которой была поддержана инициатива Общественной палаты по проведению конкурсов и заключения долгосрочных договоров с 2011 года.

2.5. Отчет комиссии Общественной палаты Мурманской области по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами

В составе комиссии 8 человек.

В 2010 году проведено 6 заседаний Комиссии.

По многим вопросам в заседании Комиссии принимали участие руководители национально – культурных автономий и общественных национальных объединений.

Вопросы, рассмотренные на заседаниях Комиссии:

- О работе Центра по обслуживанию инвалидов и ветеранов ВОВ в г.Мурманск. В дальнейшем этот вопрос был рассмотрен на заседании Мурманского городского Совета депутатов и на заседании Правительства Мурманской области.

- О профилактике алкоголизма среди несовершеннолетних в Мурманской области. В заседании Комиссии принимали участие представители милиции общественной безопасности УВД по Мурманской области, Министерства образования и науки Мурманской области, и другие представители Правительства Мурманской области и общественных объединений.

- Об отчёте о деятельности общественной наблюдательной комиссии Мурманской области по осуществлению общественного контроля за

соблюдением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

- О процессах интеграции иностранных граждан в общественную и культурную жизнь общества. В заседании Комиссии принимали участие представители УФМС РФ по Мурманской области, руководители национально-культурных автономий и национальных общественных объединений.

По итогам данного заседания было принято решение рекомендовать:

1. УФМС по Мурманской области:

Разработать брошюру (памятку) для иностранных граждан, прибывающих на территории Мурманской области, включающую в себя необходимую информацию по вопросам миграционного законодательства РФ;

2. Обратиться в ректораты Мурманского государственного технического и педагогического университетов (МГТУ и МГПУ) об организации процесса обучения студентов в ВУЗах областного центра с последующим направлением их в УФМС РФ по Мурманской области для оказания практической помощи по приему и оформлению документов иностранным гражданам, с целью избежания длительного стояния в очередях в помещении миграционной службы;

3. При осуществлении выступлений в региональных СМИ информировать о работодателях, нарушающих законодательство в вопросах привлечения иностранных граждан к трудовой деятельности. В тоже время положительно отмечать деятельность законопослушных руководителей предприятий и предпринимателей.

4. Руководителям национально – культурных автономий и национальных общественных объединений:

- ежеквартально информировать УФМС РФ по Мурманской области и комиссию Общественной палаты Мурманской области обо всех случаях осложнения миграционной обстановки, фактах использования нелегальных мигрантов, незаконного пребывания иностранных граждан в регионе, нарушения их прав и законных интересов;

- оказать практическую помощь УФМС РФ по Мурманской области в переводе брошюры (памятки) для иностранных граждан, не владеющих русским языком, пребывающих на территории Мурманской области по вопросам миграционного законодательства.

5. Председателю Совета МООО «Азия» Назировой П.У. подготовить специалистов при помощи УФМС РФ по Мурманской области для оказания практической помощи по оформлению документов соотечественникам по вопросам миграции.

- О процедуре выдвижения кандидатов в состав общественной наблюдательной комиссии Мурманской области по осуществлению общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания.

На 8 пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области 9 сентября 2010г. проводились слушания о проекте Закона Российской Федерации « О полиции». Доклад сделал Вертинский Э.В. – председатель комиссии.

По графику Общественной палаты Мурманской области членами Комиссии осуществляется приём граждан.

Члены комиссии активно и регулярно принимали участие в мероприятиях, проводимых Центром национально – культурных автономий и национальных общественных объединений при Доме офицеров Мурманского гарнизона.

31 января 2010 года совместно при взаимодействии комиссии с руководством Дворца культуры им. С.М. Кирова был проведён фестиваль национально – культурных автономий «Дружба народов» и выставка в Мурманском областном краеведческом музее.

23-24 сентября 2010 года члены комиссии принимали участие в Международной Ярмарке (Форуме) общественных инициатив Мурманской области, организованной Комитетом по взаимодействию с общественными организациями и делам молодёжи Мурманской области.

На заседания комиссии регулярно приглашались руководители национально – культурных автономий и национальных общественных объединений по вопросам межнациональных отношений и в результате в регионе национальные объединения и конфессии продолжают сохранять традиции добрососедских отношений, проводить регулярные встречи, вести постоянный диалог в рамках комиссии Общественной палаты Мурманской области по вопросам толерантности и свободы совести. Всё это является значимым фактором межнационального взаимопонимания, способствует достижению согласия и стабильности общества в регионе. Это стало возможным благодаря согласованной работе государственных органов и общественных объединений.

Вместе с тем, комиссия отмечает, что внимание к вопросам, определяющим содержание национальной государственной политики в регионе со стороны государственных органов и органов местного самоуправления, общественных объединений недостаточное.

Комиссия от имени Общественной палаты рекомендует органам государственной власти Мурманской области:

- Предусмотреть в региональном бюджете с 2011 года финансирование национальной политики отдельной строкой расходов;

- Рассмотреть возможность проведения ежегодного фестиваля национально – культурных автономий за счет средств регионального бюджета, в рамках которого предусмотреть выставки произведений искусства, выступления национальных творческих коллективов с выездом в города и районы области;

- Проводить на регулярной основе встречи, круглые столы и другие мероприятия с участием общественных объединений с целью развития партнерства и гармонизации межнациональных отношений, выявление раннего предупреждения конфликтных ситуаций на национальной почве;

- Более широко использовать возможности общественных объединений для участия в различных комиссиях при Правительстве Мурманской области и органах местного самоуправления, представителей общественности;

- Привлекать представителей Общественной палаты Мурманской области к обсуждению и проведению экспертизы законов на первоначальной стадии в

комитетах Мурманской областной Думы, нормативных правовых актов Правительства Мурманской области и органов самоуправления.

Часть 3. Оценка деятельности Общественной палаты Мурманской области в 2009 -2 010 гг.

Подводя итоги работы за 2009 и 2010 гг., председатели комиссий Общественной палаты Мурманской области подготовили отчет о деятельности комиссий и заполнили опросный лист, составленный на основе задач комиссии, прописанных в законе «Об общественной палате Мурманской области». Результаты деятельности комиссий Общественной палаты Мурманской области за два года своих полномочий представлены в таблице.

Таблица

Анализ формализованных отчетов председателей комиссий о деятельности комиссий в 2009-2010 гг.

№ п/п	Опросный лист	Количество (общее по отчетам пяти комиссий)
1.	Использовала ли комиссия в своей деятельности следующие формы работы:	
	заседание комиссии	73
	заседание рабочей группы	31
	гражданский форум	1
	общественные слушания по общественно важным проблемам	6
	анализ состояния дел в различных сферах общественной жизни в рамках своей компетенции	34
	сбор и обработка информации об инициативах граждан Мурманской области и общественных объединений	13
	проведение общественной экспертизы проектов законов, других нормативных правовых актов	23
2.	Привлекала ли комиссия к своей работе общественные объединения, иные объединения граждан, представители которых не вошли в состав Общественной палаты?	45
3.	Получала ли комиссия отзывы, предложения и замечания от общественных объединений, иных объединений граждан?	9
4.	Обращалась ли комиссия с вопросами к членам и представителям Правительства Мурманской области,	37

	депутатам и представителям Мурманской Областной Думы, иным лицам, приглашенным на заседания Общественной палаты, выступать с обоснованием своих предложений при обсуждении вопросов, относящихся к ведению Палаты, и по порядку голосования?	
5.	Принимали ли участие члены комиссии в заседаниях комиссий и рабочих групп Общественной палаты, членами которых они не являются?	30
6.	Осуществляли ли члены комиссии прием граждан в Общественной приемной?	150
7.	Рассматривала ли комиссия обращения граждан и организаций, поступающие в адрес Общественной палаты?	50
8.	Представляла ли комиссия проекты экспертных заключений в совет Общественной палаты?	23
9.	Направляла ли комиссия от лица Общественной палаты запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, другие организации Мурманской области по вопросам, связанным с получением информации, документов и материалов, необходимых для осуществления деятельности комиссии?	46

С целью определения качественного исполнения поставленных перед Общественной палатой задач в 2009 и 2010 гг. проводились социологические исследования. Членам Общественной палаты Мурманской области была предложена анкета, в которой необходимо было оценить по 10-балльной шкале каждую из выполненных задач (1=худшая оценка; 10=лучшая). Задачи были сформулированы в соответствии законом «Об общественной палате Мурманской области».

В опросе 2009 г. приняли участие 40 членов палаты.

В опросе 2010 г. приняли участие 33 члена палаты.

1 задача ОПМО: привлечение граждан, общественных объединений к открытому гласному обсуждению вопросов, определяющих развитие Мурманской области.

Год работы ОПМО	Всего анкетированных	Средний балл
2009	40	6,9
2010	33	7,09

2 задача ОПМО: выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан, общественных объединений.

Год работы ОПМО	Всего анкетированных	Средний балл
-----------------	----------------------	--------------

2009	40	6,8.
2010	33	7

3 задача ОПМО: проведение общественной экспертизы проектов законов Мурманской области, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Мурманской области и проектов муниципальных правовых актов.

Год работы ОПМО	Всего анкетированных	Средний балл
2009	40	6,7
2010	33	6,61

4 задача ОПМО: осуществление в соответствии с настоящим Законом общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Мурманской области и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации.

Год работы ОПМО	Всего анкетированных	Средний балл
2009	40	6,5
2010	33	6,61

5 задача ОПМО: выработка рекомендаций органам государственной власти Мурманской области при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Мурманской области.

Год работы ОПМО	Всего анкетированных	Средний балл
2009	40	6,6
2010	33	6,88

6 задача ОПМО: привлечение граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечение гарантий свободы слова и свободы массовой информации и выработки по данным вопросам рекомендаций.

Год работы ОПМО	Всего анкетированных	Средний балл
2009	40	7,2
2010	33	6,91

7 задача ОПМО: осуществление сотрудничества с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации.

Год работы ОПМО	Всего анкетированных	Средний балл
2009	40	6,6
2010	33	7,36

Если перевести 10-балльную систему оценок в значения 1 – «неудовлетворительно», 10 – «отлично», 5-6 – «удовлетворительно», 7-8 – «хорошо», то можно сделать вывод о том, что Общественная палата в 2009 году выполнила поставленные перед ней задачи «удовлетворительно» (средний балл суммарно по всем задачам – 6,75), ближе к «хорошо», в 2010 году – также «удовлетворительно» (средний балл суммарно по всем задачам – 6,92), ближе к «хорошо».

Иные задачи в соответствии с целями Общественной палаты, указанные членами ОПМО:

- Формирование общественного мнения;
- Информирование гражданского общества о деятельности ОПМО через СМИ и Интернет;
- Методическое обеспечение ОПМО в области общественного контроля, в том числе средствами передачи информации;
- Подготовка, повышение квалификации членов ОПМО, экспертов, привлекаемых на постоянной основе для проведения общественного контроля.

Подводя итоги работы ОПМО за 2 года, можно сделать вывод, что члены ОПМО свои задачи в соответствии с законодательством выполнили, но деятельность их не всегда была успешной и эффективной.

Помимо объективных причин, как то: отсутствие финансирования и отсутствие Аппарата, есть еще и субъективные. Это пассивная позиция самой палаты, палата не принимает участие в формировании повестки дня жизни региона (сначала событие, а потом работа палаты). Также негативную роль играет нерешительность членов палаты в отстаивании интересов общества (в городе, где все друг друга знают, сложно быть неудобным для власти человеком). Кроме того, членам палаты порой не хватает соответствующего уровня квалификации (для оппонирования чиновникам нужны ассы, к примеру, для обсуждения бюджета регионов).

Часть 4. Критерии эффективности работы региональной Общественной палаты

По данным отдела ОПРФ по взаимодействию с региональными общественными палатами, общественными наблюдательными комиссиями и НКО, прозвучавшим на Международной Ярмарке (Форуме) общественных инициатив Мурманской области 23–24 сентября 2010г., необходимо ориентироваться на следующие критерии эффективности работы региональной Общественной палаты:

1. Вовлеченность палаты в социальную, экономическую и политическую жизнь региона.
2. Присутствие палаты в информационном поле (радио, телевидение, газеты, интернет), ее узнаваемость среди населения (PR работы палаты должен стать одной из основных задач).

3. Развитые взаимоотношения с органами исполнительной и законодательной власти, органами местного самоуправления, так как первоочередная задача Общественной палаты – выстраивать диалог между властью и обществом.

4. Конкретные результаты деятельности, которые должны выражаться не в количестве проведенных мероприятий, а в конкретных делах (экспертиза, законотворчество, акции, рекомендации власти, выигранные судебные процессы, защита конкретных людей и т.д.)

5. Активное экспертное сообщество. Эффективность опять же выражается не в количестве законопроектов, подвергшихся экспертизе, а в полученных результатах. Согласно Закону, ОП должна получать реакцию власти на любую свою рекомендацию, любое экспертное заключение, это не должны быть впустую потраченные ресурсы.

6. Ресурсная деятельность по развитию третьего сектора региона в целом.

7. Разнообразие форм деятельности палаты. В большинстве своем палаты используют максимум такие формы работы, как общественные слушания, круглые столы, пленарные заседания. А ведь есть еще гражданское расследование, опрос граждан, горячая линия – такие формы работы являются очень эффективными.

8. Наличие Аппарата палаты, обеспечивающего организацию работы палаты, и финансирование.

Для решения всех вышеназванных проблем необходима, в первую очередь, унификация региональных законов об Общественной палате, нацеленность на конкретный результат, а также создание целостной системы контроля за органами власти. Эту систему можно создать только общими усилиями, только с помощью сотрудничества и взаимодействия. Общественные палаты должны работать слаженно, сообща. Тут есть 2 пути: один путь официальный – заключение соглашений о сотрудничестве и взаимодействии между ОП регионов. Второй путь – неофициальный – создание некоего клуба Общественных палат Северо-Западного ФО. Подобный опыт есть уже в СФО. Ежегодно в различных регионах СФО проводится Байкальский гражданский форум, на котором палатами СФО обсуждаются наиболее важные и актуальные проблемы развития гражданского общества и проблемы региона. Что-то подобно можно сделать и в СЗФО. Если к рекомендациям одной палаты власть не прислушивается, к рекомендации 8 палат она обязана будет прислушаться, это уже большой информационный повод.

Таким образом, можно сделать выводы: Общественной палате Мурманской области необходимо:

- совершенствовать методы работы,
- стремиться к налаживанию постоянной обратной связи с гражданским обществом и органами власти,
- систематически информировать гражданское общество о деятельности ОПМО через СМИ и Интернет,
- добиваться создания Аппарата палаты,
- повышать квалификацию членов ОПМО,

- создавать экспертное сообщество, привлекаемое на постоянной основе для проведения общественного контроля,
- плодотворно сотрудничать с Общественной палатой Российской Федерации, Общественными палатами субъектов Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрение включенных в настоящий доклад материалов позволяет сделать вывод о том, что Общественная палата Мурманской области в 2010 году свои задачи в соответствии с законодательством выполнила.

На заседаниях Общественная палата рассмотрела, в основном в режиме слушаний, широкий спектр проблем, значимых с точки зрения гражданского общества Мурманской области. В заседаниях принимали участие приглашенные представители федеральных и региональных органов исполнительной и законодательной власти. Решения и рекомендации заседаний, доводились до сведения руководителей соответствующих структур и учреждений, передавались в СМИ.

Вместе с тем проблема недостаточного использования гражданским обществом нашего региона ресурсов Общественной палаты по-прежнему существует.

Эту проблему необходимо решать, поскольку Общественная палата Мурманской области становится общественным институтом, выражающим интересы гражданского общества региона и обеспечивающим согласование действий власти с интересами гражданского общества и всех жителей Мурманской области.

**ЗАКОН МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

11 июля 2008 года N 996-01-ЗМО

Принят Мурманской областной Думой 25 июня 2008 года
(в ред. Законов Мурманской области от 07.10.2008 № 1005-01-ЗМО,
от 15.06.2009 № 1106-01-ЗМО, от 30.06.2009 № 1119-01-ЗМО, от 17.05.2010 № 1231-01-ЗМО)

Статья 1. Общие положения

1. Общественная палата Мурманской области (далее - Общественная палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Мурманской области (далее - граждане), с органами государственной власти Мурманской области и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Мурманской области (далее также - органы исполнительной власти) и органов местного самоуправления.

2. Общественная палата формируется на основе добровольного участия в ее деятельности граждан, общественных объединений, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Мурманской области.

3. Наименование "Общественная палата Мурманской области" не может быть использовано в наименованиях органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления, а также в наименованиях объединений, организаций, учреждений и предприятий. Наименование "Общественная палата Мурманской области" не подлежит государственной регистрации.

4. Местонахождение Общественной палаты - город Мурманск.

Статья 2. Цели и задачи Общественной палаты

1. Целями Общественной палаты являются:

- 1) содействие развитию гражданского общества и его институтов;
- 2) согласование интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления;
- 3) реализация гражданских инициатив и формирование общественного мнения по наиболее важным вопросам экономического и социального развития Мурманской области.

2. В своей работе Общественная палата призвана решать следующие задачи:

- 1) привлечение граждан, общественных объединений к открытому гласному обсуждению вопросов, определяющих развитие Мурманской области;
- 2) выдвижение и поддержка гражданских инициатив, направленных на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан, общественных объединений;
- 3) проведение общественной экспертизы проектов законов Мурманской области, а также проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Мурманской области и проектов муниципальных правовых актов;

3.1) проведение публичной независимой экспертизы законов (проектов законов) Мурманской области в сфере бюджетной и налоговой политики;
(подп. 3.1 введен Законом Мурманской области от 30.06.2009 N 1119-01-ЗМО)

4) осуществление в соответствии с настоящим Законом общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Мурманской области и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации;

5) выработка рекомендаций органам государственной власти Мурманской области при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений и

иных объединений граждан, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в Мурманской области;

6) привлечение граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработки по данным вопросам рекомендаций;

7) осуществление сотрудничества с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации;

8) иные задачи в соответствии с целями Общественной палаты.

Статья 3. Правовая основа деятельности Общественной палаты

Общественная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Мурманской области, настоящего Закона, иных нормативных правовых актов Мурманской области.

Статья 4. Регламент Общественной палаты Мурманской области

1. Общественная палата утверждает регламент Общественной палаты Мурманской области (далее - Регламент Общественной палаты).

2. Регламентом Общественной палаты устанавливаются:

1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;

2) сроки и порядок проведения пленарных заседаний Общественной палаты;

3) состав, полномочия и порядок деятельности совета Общественной палаты Мурманской области (далее - совет Общественной палаты);

4) порядок избрания (переизбрания) секретаря Общественной палаты и его заместителя, полномочия и порядок их деятельности;

5) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также порядок избрания и полномочия их руководителей;

6) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом;

7) формы и порядок принятия решений Общественной палаты;

8) порядок привлечения к работе Общественной палаты общественных объединений, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой;

9) порядок подготовки и проведения мероприятий в Общественной палате;

10) порядок подготовки и публикации ежегодного доклада Общественной палаты о состоянии гражданского общества в Мурманской области;

11) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты в соответствии с настоящим Законом.

Статья 5. Кодекс этики членов Общественной палаты Мурманской области

1. Совет Общественной палаты разрабатывает и представляет на утверждение Общественной палаты кодекс этики членов Общественной палаты Мурманской области (далее - Кодекс этики).

2. Выполнение требований, предусмотренных Кодексом этики, является обязательным для членов Общественной палаты.

Статья 6. Состав Общественной палаты

1. Общая численность членов Общественной палаты составляет 45 человек.

2. Общественная палата формируется в соответствии с настоящим Законом из 15 граждан, утверждаемых Губернатором Мурманской области, 15 представителей региональных

общественных объединений, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Мурманской области, избираемых Мурманской областной Думой, и 15 представителей местных общественных объединений, избираемых членами Общественной палаты, утвержденными Губернатором Мурманской области и избранными Мурманской областной Думой.

3. Не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Общественной палаты следующие общественные объединения:

1) объединения, зарегистрированные менее чем за один год до дня инициирования Губернатором Мурманской области процедуры формирования нового состава Общественной палаты либо инициирования процедуры назначения или избрания члена Общественной палаты в соответствии с пунктом 12 статьи 7 настоящего Закона;

(подп. 1 в ред. Закона Мурманской области от 15.06.2009 N 1106-01-ЗМО)

2) политические партии;

3) объединения, которым в соответствии с Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности" вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, - в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

4) объединения, деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности", если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

Статья 7. Порядок формирования Общественной палаты

1. Губернатор Мурманской области в течение тридцати дней со дня инициирования в соответствии с пунктом 10 настоящей статьи процедуры формирования состава Общественной палаты по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, научными и творческими союзами, религиозными конфессиями, осуществляющими свою деятельность на территории Мурманской области, определяет кандидатуры граждан, имеющих особые заслуги перед государством и обществом, и предлагает этим гражданам войти в состав Общественной палаты.

(в ред. Закона Мурманской области от 15.06.2009 N 1106-01-ЗМО)

1.1. Губернатор Мурманской области в течение пятнадцати дней со дня инициирования в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи процедуры назначения члена Общественной палаты по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, научными и творческими союзами, религиозными конфессиями, осуществляющими свою деятельность на территории Мурманской области, определяет кандидатуру гражданина, имеющего особые заслуги перед государством и обществом, и предлагает этому гражданину войти в состав Общественной палаты.

(п. 1.1 введен Законом Мурманской области от 15.06.2009 N 1106-01-ЗМО)

2. Граждане, получившие предложение войти в состав Общественной палаты, в течение пятнадцати дней письменно уведомляют Губернатора Мурманской области о своем согласии либо об отказе войти в состав Общественной палаты.

3. Губернатор Мурманской области в течение пятнадцати дней со дня получения им письменного согласия граждан войти в состав Общественной палаты либо по истечении срока, установленного пунктом 2 настоящей статьи, постановлением утверждает определенных им членов Общественной палаты.

4. Региональные общественные объединения, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Мурманской области, организуют проведение собраний (конференций), на которых выдвигают кандидатуры в состав Общественной палаты и направляют решения собраний (конференций) по выдвижению представителей в состав Общественной палаты в Мурманскую областную Думу в течение тридцати дней со дня инициирования Губернатором Мурманской области процедуры формирования состава

Общественной палаты либо со дня инициирования Мурманской областной Думой процедуры избрания члена Общественной палаты в соответствии с пунктом 12 настоящей статьи.
(в ред. Закона Мурманской области от 15.06.2009 N 1106-01-ЗМО)

Вместе с решением о выдвижении представителя в состав Общественной палаты региональное общественное объединение представляет:

копию свидетельства о государственной регистрации общественного объединения;

документально подтвержденные сведения о выдвинутом кандидате, включающие в себя фамилию, имя, отчество, гражданство, дату и место рождения, адрес места жительства, место работы или службы, занимаемую должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий);

личное заявление кандидата о согласии баллотироваться в члены Общественной палаты, а также об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 2 статьи 10 настоящего Закона.

Одно региональное общественное объединение может выдвинуть не более одной кандидатуры в состав Общественной палаты.

В случае внесения в Мурманскую областную Думу документов, не отвечающих требованиям настоящего пункта, они возвращаются внесшему их региональному общественному объединению с указанием причин возврата.

5. Мурманская областная Дума избирает из представленных кандидатур членов Общественной палаты в течение тридцати дней со дня окончания представления материалов собраний (конференций) региональных общественных объединений по выдвижению кандидатур в состав Общественной палаты.

(п. 5 в ред. Закона Мурманской области от 15.06.2009 N 1106-01-ЗМО)

6. Главы муниципальных образований совместно с представительными органами этих муниципальных образований по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, научными и творческими союзами, религиозными конфессиями, осуществляющими свою деятельность на территории данного муниципального образования, в течение шестидесяти дней со дня инициирования Губернатором Мурманской области процедуры формирования состава Общественной палаты определяют по одному кандидату от местных общественных объединений в состав Общественной палаты и направляют решения в Общественную палату.

7. Члены Общественной палаты, утвержденные Губернатором Мурманской области и избранные Мурманской областной Думой, в течение пятнадцати дней со дня окончания представления решений глав муниципальных образований о кандидатах от местных общественных объединений в состав Общественной палаты путем тайного голосования простым большинством голосов от числа назначенных и избранных членов Общественной палаты избирают членов Общественной палаты - по одному представителю от местного общественного объединения.

(п. 7 в ред. Закона Мурманской области от 15.06.2009 N 1106-01-ЗМО)

8. Первое пленарное заседание Общественной палаты проводится не позднее тридцати дней со дня формирования правомочного состава Общественной палаты.

Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло 35 и более членов Общественной палаты.

(в ред. Закона Мурманской области от 17.05.2010 N 1231-01-ЗМО)

9. Срок полномочий членов Общественной палаты истекает через два года со дня первого пленарного заседания Общественной палаты.

10. За три месяца до истечения срока полномочий членов Общественной палаты Губернатор Мурманской области путем опубликования в газете "Мурманский вестник" соответствующего объявления иницирует процедуру формирования нового состава Общественной палаты, установленную настоящей статьей, и уведомляет об этом Мурманскую областную Думу.

(в ред. Закона Мурманской области от 17.05.2010 N 1231-01-ЗМО)

11. В случае если правомочный состав Общественной палаты не будет сформирован в порядке, установленном настоящей статьей, Губернатор Мурманской области в течение пятнадцати дней со дня окончания срока формирования состава Общественной палаты инициирует процедуру доназначения (доизбрания) членов Общественной палаты. Новые члены Общественной палаты вводятся в ее состав в порядке, определяемом пунктами 1, 2 - 7 настоящей статьи.

Если общая численность членов Общественной палаты, сформированной в правомочном составе в соответствии с пунктами 1, 2 - 7 настоящей статьи, будет менее 45 человек, то доназначение (доизбрание) членов Общественной палаты осуществляется в порядке, предусмотренном пунктом 12 настоящей статьи.

(п. 11 в ред. Закона Мурманской области от 15.06.2009 N 1106-01-ЗМО)

12. В течение трех дней со дня досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты, назначенного Губернатором Мурманской области (избранного Мурманской областной Думой), по основаниям, установленным подпунктами 2 - 11 пункта 1 статьи 14 настоящего Закона, Совет Общественной палаты уведомляет об этом Губернатора Мурманской области (Мурманскую областную Думу).

Губернатор Мурманской области (Мурманская областная Дума) вправе инициировать процедуру назначения (избрания) нового члена Общественной палаты путем опубликования в газете "Мурманский вестник" соответствующего объявления.

Порядок назначения (избрания) новых членов Общественной палаты Губернатором Мурманской области (Мурманской областной Думой) определяется в соответствии с пунктами 1.1 - 5 настоящей статьи.

В случае досрочного прекращения полномочий хотя бы одного члена Общественной палаты, избранного членами Общественной палаты, по основаниям, установленным подпунктами 2 - 11 пункта 1 статьи 14 настоящего Закона, Общественная палата вправе инициировать процедуру избрания нового члена Общественной палаты путем опубликования в газете "Мурманский вестник" соответствующего объявления.

Главы муниципальных образований совместно с представительными органами этих муниципальных образований по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, научными и творческими союзами, религиозными конфессиями, осуществляющими свою деятельность на территории данного муниципального образования, в течение тридцати дней со дня инициирования Общественной палатой процедуры избрания нового члена Общественной палаты определяют по одному кандидату от местных общественных объединений в состав Общественной палаты и направляют решения в Общественную палату.

Общественная палата в течение тридцати дней со дня окончания представления решений глав муниципальных образований о кандидатах от местных общественных объединений в состав Общественной палаты путем тайного голосования простым большинством голосов от числа назначенных и избранных членов Общественной палаты избирает нового члена Общественной палаты.

В случае досрочного прекращения полномочий члена Общественной палаты, влекущего неправомочность Общественной палаты, инициирование указанных процедур назначения (избрания) нового члена Общественной палаты соответственно Губернатором Мурманской области, Мурманской областной Думой или Общественной палатой является обязательным и осуществляется в течение пятнадцати дней со дня, когда Общественная палата окажется неправомочной.

Инициирование процедуры назначения (избрания) нового члена Общественной палаты взамен досрочно прекратившего полномочия может осуществляться не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий членов Общественной палаты.

В случае, если Общественная палата менее чем за шесть месяцев до истечения срока полномочий ее членов окажется неправомочной, Губернатор Мурманской области вправе инициировать процедуру формирования нового состава Общественной палаты, установленную

настоящей статьей, путем опубликования в газете "Мурманский вестник" соответствующего объявления и уведомляет об этом Мурманскую областную Думу.
(п. 12 в ред. Закона Мурманской области от 17.05.2010 N 1231-01-ЗМО)

Статья 8. Органы Общественной палаты

1. Члены Общественной палаты на первом пленарном заседании избирают совет Общественной палаты, секретаря Общественной палаты и его заместителя. Совет Общественной палаты является постоянно действующим органом Общественной палаты.

2. Секретарь Общественной палаты и его заместитель избираются из членов совета Общественной палаты.

Секретарь Общественной палаты организует и ведет пленарные заседания Общественной палаты и заседания совета Общественной палаты, подписывает решения и протоколы пленарных заседаний Общественной палаты и заседаний совета Общественной палаты, а также другие документы в пределах своих полномочий.

В отсутствие секретаря Общественной палаты его обязанности исполняет заместитель секретаря Общественной палаты.

3. Общественная палата вправе образовывать комиссии и рабочие группы Общественной палаты.

4. В состав комиссий Общественной палаты входят члены Общественной палаты. В состав рабочих групп Общественной палаты могут входить члены Общественной палаты, представители общественных объединений и иные граждане, привлеченные к работе Общественной палаты.

Статья 9. Привлечение общественных объединений и иных объединений граждан к работе Общественной палаты

Общественная палата может привлекать к своей работе общественные объединения и иные объединения граждан, представители которых не вошли в ее состав. Решение об участии в работе Общественной палаты общественных объединений и иных объединений граждан, представители которых не вошли в ее состав, принимается советом Общественной палаты в соответствии с Регламентом Общественной палаты.

Статья 10. Член Общественной палаты

1. Членом Общественной палаты может быть гражданин, достигший возраста восемнадцати лет.

2. Членами Общественной палаты не могут быть:

1) Губернатор Мурманской области, депутаты Мурманской областной Думы, члены Правительства Мурманской области, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и государственные должности Мурманской области, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, должности государственной гражданской службы Мурманской области, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;

2) лица, признанные недееспособными на основании решения суда;

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

4) лица, членство которых в Общественной палате ранее было прекращено на основании подпункта 6 пункта 1 статьи 14 настоящего Закона. В этом случае запрет на членство в Общественной палате относится только к работе Общественной палаты следующего состава.

3. Члены Общественной палаты осуществляют свою деятельность на общественных началах без выплаты вознаграждения.

Статья 11. Ограничения, связанные с членством в Общественной палате

1. Член Общественной палаты приостанавливает свое членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий.

2. Объединение членов Общественной палаты по принципу национальной, религиозной, региональной или партийной принадлежности не допускается.

Статья 12. Участие членов Общественной палаты в ее работе

1. Члены Общественной палаты принимают личное участие в работе пленарных заседаний Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Члены Общественной палаты вправе свободно высказывать свое мнение по любому вопросу деятельности Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

3. Члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий не связаны решениями общественных объединений.

Отзыв члена Общественной палаты не допускается.

Статья 13. Удостоверение члена Общественной палаты Мурманской области

1. Член Общественной палаты имеет удостоверение члена Общественной палаты Мурманской области (далее - удостоверение), являющееся документом, подтверждающим его полномочия. Член Общественной палаты пользуется удостоверением в течение срока своих полномочий.

2. Образец и описание удостоверения утверждаются Общественной палатой.

Статья 14. Прекращение и приостановление полномочий члена Общественной палаты

1. Полномочия члена Общественной палаты прекращаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты, в случае:

1) истечения срока его полномочий;

2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;

3) неспособности его по состоянию здоровья участвовать в работе Общественной палаты;

4) вступления в законную силу вынесенного в отношении его обвинительного приговора суда;

5) признания его недееспособным, безвестно отсутствующим или умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

6) грубого нарушения им Кодекса этики - по решению не менее половины членов Общественной палаты, принятому на пленарном заседании Общественной палаты;

7) избрания депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избрания (назначения) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, избрания депутатом Мурманской областной Думы, а также на выборную должность в органе местного самоуправления;

8) назначения его на государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, государственную должность Мурманской области либо должность государственной гражданской службы Мурманской области или должность муниципальной службы;

9) если по истечении тридцати дней со дня первого пленарного заседания Общественной палаты член Общественной палаты не выполнил требование пункта 1 статьи 11 настоящего Закона;

10) ликвидации общественного объединения - в отношении представителя от такого объединения;

11) смерти члена Общественной палаты.

2. Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты, в случае:

1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;

2) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

3) регистрации его в качестве кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти, кандидата на выборную должность в органе местного самоуправления, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (политической партии), а также в случае вхождения его в состав инициативной группы по проведению референдума в Российской Федерации, областного или местного референдума.

Статья 15. Основные формы работы Общественной палаты, полномочия Общественной палаты

1. Основными формами работы Общественной палаты являются пленарные заседания Общественной палаты, заседания совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты.

2. Пленарные заседания Общественной палаты проводятся не реже двух раз в год. По решению совета Общественной палаты может быть проведено внеочередное пленарное заседание. Пленарные заседания Общественной палаты проводятся, как правило, в выходные дни.

(в ред. Закона Мурманской области от 17.05.2010 N 1231-01-ЗМО)

3. Для осуществления своих целей и задач Общественная палата вправе:

1) проводить слушания по общественно важным проблемам;

2) давать заключения о нарушениях законодательства Российской Федерации, законодательства Мурманской области органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, а также о нарушениях свободы слова в средствах массовой информации и направлять указанные заключения в компетентные государственные органы или должностным лицам;

3) проводить общественную экспертизу проектов законов Мурманской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Мурманской области, проектов муниципальных правовых актов;

4) приглашать на свои заседания представителей органов государственной власти Мурманской области и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в их полномочия;

5) направлять своих членов для участия в работе органов государственной власти Мурманской области по вопросам деятельности Общественной палаты;

6) направлять в соответствии со статьей 22 настоящего Закона запросы Общественной палаты. В период между пленарными заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляет совет Общественной палаты;

7) в предусмотренных настоящим Законом формах работы Общественной палаты принимать участие в разработке программ, реализуемых за счет средств областного бюджета;

8) осуществлять иные полномочия, не противоречащие законодательству.

Статья 16. Решения Общественной палаты

1. Решения Общественной палаты, принимаемые в форме заключений, предложений и обращений, носят рекомендательный характер.

2. Органы государственной власти Мурманской области, органы местного самоуправления или должностные лица, которым направлены обращения Общественной палаты, обязаны проинформировать Общественную палату о результатах рассмотрения соответствующего обращения в течение тридцати дней со дня его регистрации. В исключительных случаях руководитель органа государственной власти Мурманской области, руководитель органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения указанного обращения не более чем на тридцать дней, уведомив об этом Общественную палату.

Статья 17. Общественная экспертиза

1. Общественная палата вправе по решению совета Общественной палаты либо в связи с обращением Губернатора Мурманской области, Мурманской областной Думы, иных государственных органов Мурманской области, а также выборных должностных лиц местного самоуправления, органов местного самоуправления проводить общественную экспертизу проектов законов и иных нормативных правовых актов Мурманской области, проектов муниципальных правовых актов.

2. По решению совета Общественной палаты Общественная палата проводит общественную экспертизу проектов законов Мурманской области о внесении изменений в Устав Мурманской области, проектов законов Мурманской области, затрагивающих вопросы:

1) государственной социальной политики и конституционных прав граждан в области социального обеспечения;

2) обеспечения общественной безопасности и правопорядка на территории Мурманской области.

3. Для проведения общественной экспертизы Общественная палата создает рабочую группу, которая вправе:

1) привлекать экспертов;

2) рекомендовать Общественной палате направить в органы государственной власти Мурманской области и органы местного самоуправления запрос о предоставлении документов и материалов, необходимых для проведения общественной экспертизы;

3) предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты для участия в работе комитетов Мурманской областной Думы при рассмотрении проектов законов, являющихся объектом общественной экспертизы;

4) предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты для участия в работе соответствующих органов государственной власти Мурманской области при рассмотрении проектов нормативных правовых актов, являющиеся объектом общественной экспертизы;

5) предложить Общественной палате направить членов Общественной палаты для участия в работе соответствующих органов местного самоуправления (по согласованию с ними) при рассмотрении проектов нормативных правовых актов, являющихся объектом общественной экспертизы.

4. При поступлении запроса Общественной палаты органы государственной власти Мурманской области обязаны предоставить проекты актов, указанные в запросе, а также документы и материалы, необходимые для проведения общественной экспертизы проектов подготовленных ими актов.

Статья 18. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы

1. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов Мурманской области, проектов муниципальных правовых актов носят рекомендательный характер и направляются в органы, направившие запрос в Общественную палату, либо в органы, нормативные правовые акты которых прошли общественную экспертизу, а также в иные заинтересованные органы.

2. При рассмотрении заключения Общественной палаты по результатам общественной экспертизы на заседания комитетов или заседания Мурманской областной Думы, заседания Правительства Мурманской области, коллегий органов исполнительной власти Мурманской области приглашаются представители Общественной палаты, определяемые советом Общественной палаты. Органы местного самоуправления вправе приглашать указанных представителей на свои заседания.

3. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Мурманской области подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами государственной власти Мурманской области.

4. Заключение Общественной палаты по результатам общественной экспертизы проектов муниципальных правовых актов подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органами местного самоуправления.

Статья 18.1. Публичная независимая экспертиза

(введена Законом Мурманской области от 30.06.2009 N 1119-01-ЗМО)

1. В целях оценки возможных финансовых последствий для областного бюджета и влияния на социально-экономические процессы в обществе, а также на основные характеристики областного бюджета в обязательном порядке проводится публичная независимая экспертиза законов Мурманской области и проектов законов Мурманской области в сфере бюджетной и налоговой политики, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

2. Публичной независимой экспертизе подлежат законы Мурманской области в сфере бюджетной и налоговой политики, принятые Мурманской областной Думой и (или) вступившие в силу в 2008 году и в период с 1 января по 30 июня 2009 года (далее - законы), и проекты законов Мурманской области в сфере бюджетной и налоговой политики (далее - проекты законов):

- 1) об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- 2) об установлении налоговых ставок, порядка и срока уплаты налогов;
- 3) об установлении налоговых льгот, оснований и порядка их применения.

Статья 18.2. Порядок проведения публичной независимой экспертизы

(введена Законом Мурманской области от 30.06.2009 N 1119-01-ЗМО)

1. Проекты законов до внесения в Мурманскую областную Думу направляются субъектами права законодательной инициативы в Общественную палату для проведения публичной независимой экспертизы.

Срок проведения указанной экспертизы и направления разработчику заключения Общественной палаты по результатам ее проведения - не более 15 рабочих дней со дня поступления проекта закона в Общественную палату.

2. Публичная независимая экспертиза законов проводится в первоочередном порядке не позднее 20 августа 2009 года.

3. Для проведения публичной независимой экспертизы законов и проектов законов Общественная палата вправе привлекать экспертов - не являющихся членами Общественной палаты, которые могут осуществлять свою деятельность на платной основе. Порядок оплаты работы указанных экспертов устанавливается исполнительным органом государственной власти Мурманской области, осуществляющим функции в сфере государственного строительства и местного самоуправления.

Финансирование расходов, связанных с оплатой работы экспертов, осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете.

4. По результатам проведения экспертизы законов и проектов законов принимается заключение Общественной палаты, которое должно содержать выводы о возможных последствиях принятия проекта закона Мурманской области, влиянии закона Мурманской области на социально-экономические процессы в обществе, а также на основные характеристики областного бюджета.

Для проведения публичной независимой экспертизы законов и проектов законов, подготовки проекта заключения по результатам ее проведения Общественная палата формирует экспертную группу в количестве трех человек. В состав экспертной группы не могут входить лица, указанные в пункте 2 статьи 10 настоящего Закона.

5. Заключение Общественной палаты по результатам проведения публичной независимой экспертизы закона (проекта закона) носит рекомендательный характер.

Заключение Общественной палаты по результатам проведения публичной независимой экспертизы закона направляется в исполнительный орган государственной власти Мурманской области, осуществляющий функции в сфере государственного строительства и местного самоуправления, для размещения на официальном портале исполнительных органов государственной власти Мурманской области в сети Интернет.

Заключение Общественной палаты по результатам проведения публичной независимой экспертизы проекта закона направляется разработчику для его последующего представления в Мурманскую областную Думу, а также в исполнительный орган государственной власти Мурманской области, осуществляющий функции в сфере государственного строительства и местного самоуправления, для размещения на официальном портале исполнительных органов государственной власти Мурманской области в сети Интернет.

Статья 19. Поддержка Общественной палатой гражданских инициатив

1. Общественная палата осуществляет сбор и обработку информации об инициативах граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Мурманской области.

2. Общественная палата организует и проводит гражданские форумы и слушания по актуальным вопросам общественной жизни.

3. Общественная палата доводит до сведения граждан информацию об инициативах, указанных в пункте 1 настоящей статьи.

Статья 20. Ежегодный доклад Общественной палаты

Общественная палата ежегодно подготавливает и публикует в областных государственных средствах массовой информации доклад о состоянии гражданского общества в Мурманской области и о деятельности Общественной палаты в истекшем году.

Статья 21. Обеспечение участия членов Общественной палаты в работе Мурманской областной Думы, органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Мурманской области

1. Мурманская областная Дума, органы исполнительной власти Мурманской области, органы местного самоуправления вправе приглашать членов Общественной палаты, уполномоченных советом Общественной палаты, на заседания комитетов или заседания Мурманской областной Думы, заседания Правительства Мурманской области, заседания коллегий органов исполнительной власти Мурманской области и заседания органов местного самоуправления.

2. Порядок участия членов Общественной палаты в заседаниях коллегий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Мурманской области определяется по согласованию с руководителями данных органов и Главным федеральным инспектором в Мурманской области.

Статья 22. Предоставление информации Общественной палате

1. Органы государственной власти Мурманской области и органы местного самоуправления обязаны предоставлять по запросам Общественной палаты необходимые ей для исполнения своих полномочий сведения, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую законом тайну.

2. Должностное лицо, которому направлен запрос Общественной палаты, обязано дать на него ответ не позднее чем через тридцать дней со дня получения запроса, а в исключительных случаях, определяемых Общественной палатой, - не позднее чем через четырнадцать дней. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

Статья 23. Содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Законом

Органы государственной власти Мурманской области и органы местного самоуправления, их должностные лица, иные государственные и муниципальные служащие обязаны оказывать содействие членам Общественной палаты в исполнении ими полномочий, установленных настоящим Законом.

Статья 24. Обеспечение деятельности Общественной палаты

1. Обеспечение деятельности Общественной палаты осуществляется в порядке, определяемом Правительством Мурманской области.

Расходы, связанные с обеспечением деятельности Общественной палаты, осуществляются за счет средств областного бюджета.

2. Для информационного обеспечения деятельности Общественной палаты и доступа широких кругов общественности к рассматриваемым Общественной палатой вопросам, а также к результатам работы Общественной палаты Правительством Мурманской области создается и поддерживается сайт Общественной палаты в международной компьютерной сети Интернет.

3. Областные государственные средства массовой информации предоставляют эфирное время и печатные площади для информационно-просветительских программ, а также для выступлений, интервью с членами Общественной палаты по плану, согласованному с Общественной палатой.

Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2008 года.

(в ред. Закона Мурманской области от 15.06.2009 N 1106-01-ЗМО)

2. Утратил силу. - Закон Мурманской области от 15.06.2009 N 1106-01-ЗМО.

Общая характеристика Мурманской области

Дата образования области: 28 мая 1938 года.

Мурманская область расположена на северо-западе европейской части России и объективно является одним из стратегических районов страны в составе Северо-Западного федерального округа.

На юго-западе область граничит с Республикой Карелия, а на западе и северо-западе - с Финляндией и Норвегией. Мурманская область - один из немногих регионов, где Россия имеет общую границу с Европейским Союзом и странами НАТО.

В регионе базируется Северный военно-морской флот, обеспечивающий обороноспособность страны на северных рубежах.

Мурманск - крупнейший незамерзающий порт России, расположенный за Полярным кругом. Он является базовым по обеспечению перевозок грузов в районы Крайнего Севера, Арктики и дальнего зарубежья. Эксплуатация уникальных по своим возможностям атомных ледоколов позволила обеспечить в Арктике круглогодичную навигацию.

Область занимает важное геополитическое положение по отношению к индустриально развитым регионам, с которыми она связана наземными, водными и воздушными магистралями.

Приграничное положение, значительные экспортные возможности и имеющиеся транспортные коммуникации создают хорошие условия для расширения сотрудничества с зарубежными странами. Мурманская область является активным членом международного Баренцева Евро-Арктического сотрудничества.

Площадь Мурманской области составляет 144,9 тысячи квадратных километров (0,8 % площади России).

Северные берега омываются Баренцевым морем, его акватория - 1424 тысячи квадратных километров. Восточная и юго-восточная границы образуются берегами Белого моря (90 тысяч квадратных километров), которое в отличие от Баренцева моря, обогреваемого Гольфстримом, зимой замерзает.

Рельеф - горы, террасы, плато, равнины заняты болотами и озерами. Хибины, Ловозерская тундра, Монче-тундра и другие горные массивы возвышаются над уровнем моря на 800-1200 метров.

Климат - арктически-умеренный, морской с влиянием ветви теплого течения Гольфстрим. Полярная ночь на широте Мурманска длится со 2 декабря по 11 января, полярный день - с 22 мая по 22 июля.

Природные ресурсы

Регион располагает разнообразными природными ресурсами. В недрах Кольского полуострова открыто более 60 крупных месторождений различных видов минерального сырья. В настоящее время добывается более трех десятков полезных ископаемых, наибольшую ценность из которых имеют медно-никелевые, железные, апатито-нефелиновые руды и руды редких металлов. Значительны запасы слюды, керамического сырья и сырья для строительных материалов, облицовочного камня, полудрагоценных и поделочных камней.

В числе открытых месторождений, получивших мировую известность, - Штокмановское и Приразломное месторождения. Освоение этих уникальных месторождений в перспективе позволит удовлетворить потребности в газе всего Северо-Запада России на многие годы.

Административно-территориальное устройство

На начало 2010 года в состав области входили: город Мурманск (областной центр), 5 районов, 13 городов областного подчинения, 3 города районного подчинения, 12 поселков городского типа, 6 поселковых администраций (территориальных округов), 13 сельских администраций (территориальных округов).

Наиболее крупные города, численность населения на 01.01.2010:
Мурманск (309,4 тыс. человек),
Апатиты (61.3 тыс. человек),
Североморск (53.3 тыс. человек),
Мончегорск (47.6 тыс. человек).

Население. По состоянию на 01.01.2010 в области проживало 836.7 тысяч человек, в том числе 91.2 % - городское население, 8,8 % - сельское. Плотность населения - 5.8 человек на 1 кв.км.

Экономика области

Специфика экономики области связана с использованием природных богатств Кольского полуострова, ее географическим положением. На 01.01.2010 в области зарегистрировано 24,5 тыс. организаций, в том числе 76 % - коммерческих.

На долю Мурманской области в 2009 году приходилось все производство апатитового и нефелинового концентратов в стране, 14 % - товарной пищевой рыбной продукции (включая консервы), 16 % - улова рыбы, 11 % - товарной железной руды, 2 % - электроэнергии. Область относится к числу наиболее энерговооруженных территорий России. Широким спросом на внутреннем и мировом рынках пользуется продукция цветной металлургии - никель, медь, алюминий.

На территории области расположены 4 морских порта, 2 аэропорта. В Мурманске базируется атомный ледокольный флот, позволивший сделать навигацию в западном секторе Арктики круглогодичной. Суда транспортного флота области обеспечивают пятую часть всех общероссийских морских перевозок грузов. Автомобильная и железнодорожная магистрали соединяют Мурманск и Санкт-Петербург.

Наука, образование, культура

В состав Кольского научного центра Российской Академии наук входят 12 научных учреждений, специализирующихся, в основном, на изучении ресурсов полуострова. Вопросами развития рыбной отрасли занимается Полярный научно-исследовательский институт морского рыбного хозяйства и океанографии (ПИНРО).

Государственная образовательная система области включает 312 дошкольных образовательных учреждений, 222 общеобразовательных учреждения, 2 учреждения высшего и 15 учреждений среднего профессионального образования, 23 филиала иногородних учебных заведений.

В сфере культуры действуют 13 музеев, 3 профессиональных театра, 179 публичных библиотек, 98 учреждений культурно-досугового типа, 14 киноустановок с платным показом.

Информация размещена на сайте Министерства экономического развития Мурманской области:

http://economics.gov-murman.ru/o_murmanskoy_obl/obshaya_harakter/

Материалы 8 пленарного заседания Общественной палаты Мурманской области

9 сентября 2010 года

«О развитии северных территорий Российской Федерации»

Французов И.Я.

(выступление на пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области 9.09.2010).

Почему Россия должна развивать северные территории? Очевидно, что развитие северных территорий должно быть выгодно всем и, в первую очередь, Государству. Рассчитывать на иные мотивы (например, на стремление улучшить социальный климат в северных территориях) наивно и непродуктивно. В современной обстановке такой подход называют прагматическим.

Нам очень сложно лоббировать интересы всех северных территорий. Состояние северных территорий сегодня можно определить одним словом -РАЗНОЕ-и это связано с географическим положением, климатическими условиями, численностью населения, наличием разведанных запасов полезных ископаемых, средствами связи с центром, инфраструктурой и многим другим. Правильнее обсуждать проблему развития северных территорий применительно к судьбе Мурманской области.

Если говорить о развитии Мурманской области в 20-м столетии, т. е. о строительстве городов, поселков, дорог, промышленных предприятий, школ, о мерах по привлечению на Кольский полуостров квалифицированных работников и др., то вновь приходится вспомнить о стимулах, обеспечивших вот такую политику Центра. Новейшая история дает немало примеров формирования стимулов и соответствующих шагов Правительства.

Вспомним 1914-1916 гг. В условиях первой Мировой войны царское Правительство обращает внимание на незамерзающий Кольский залив, который удобен для разгрузки и складирования вооружения, боеприпасов и продовольствия, поступающих морем из стран Антанты. Следствием является финансирование и строительство железной дороги, которая соединила север Кольского полуострова с Центром России, и учреждение в Кольском заливе города «Романов на Мурмане». А ведь железная дорога – это не только рельсы. Это и объекты инфраструктуры – станции, дороги, ремонтные мастерские, водокачки, жилье и др. На первом этапе развития региона постройка железной дороги имела огромное значение.

Конец 20-х -30-е годы. Мощными стимулами финансирования и развития региона становятся открытие на полуострове крупных месторождений рудных полезных ископаемых и апатита, а также решение о размещении здесь Северного Флота, который быстро становится самым мощным флотом СССР. Все это стимулировало повышенное внимание Центра к Кольскому полуострову и обильное финансирование из госбюджета.

В послевоенные годы в условиях «холодной войны» значение Северного флота как стимула внимания Правительства СССР к Кольскому полуострову только растет, однако появляются и новые стимулы – базирование в Мурманске единственного в мире атомного ледокольного флота, а также успехи рыбной промышленности, включая рыбопереработку. В течение нескольких десятилетий мурманские рыбаки кормят рыбой и рыбопродуктами крупные города Европейской части СССР. Все это обеспечивает беспрецедентный рост жилищного строительства, появление «Большого» Мурманска, практическое отсутствие безработицы.

Краткий исторический обзор подтверждает тезис о первостепенном значении для развития в 20-м столетии Мурманской области стимулов, которые были сформулированы научной и военной элитой России и одобрены на уровне Правительства. В настоящее время все вышеупомянутые стимулы частично работают, однако для дальнейшего развития Мурманской области этого недостаточно. Сегодня необходимы новые стимулы, которые могут получить поддержку не только высших правительственных чиновников, но и «генералов» предпринимательского сообщества.

Считаю возможным обратить внимание членов Общественной палаты на два проекта, которые, при соответствующей проработке и раскрутке, могут стать стимулами развития Мурманской области на ближайшие 10-15 лет:

-освоение уже открытых нефтяных и газовых месторождений Баренцева и Карского морей. Проектом предусматривается обустройство морских месторождений, прокладка морских трубопроводов, строительство объектов береговой инфраструктуры крупного нефтегазового промысла и др.;

-освоение на новом уровне Северного морского пути. Предусматривается интенсификация коммерческого судоходства по трассе СМП на основе широкого использования атомных и дизельных ледоколов, создание на арктическом побережье новых морских портов, строительство в Кольском заливе новых причалов для атомных судов и многое другое.

В заключение отмечу, что лоббируя новые проекты промышленного развития, упомянутые и иные, способные привлечь внимание Центра, региональная Общественная палата может внести заметный вклад в улучшение инфраструктуры и социальной обстановки в Мурманской области.

Баринов М.А.

(выступление на пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области 9.09.2010)

Норвежский экономист Кастберг Руне назвал Мурманскую область одной из «самых советских» в России. Давая такое определение, он имел в виду тот факт, что бурное развитие экономики Кольского полуострова происходило именно в годы советской власти и было намертво «привязано» к нуждам супердержавы. Тем сложнее дается мурманчанам нынешний переход к рыночному укладу экономики.

Мурманский Север сегодня – обжитый, населенный регион. Десятилетиями выработывался в этих краях особый уклад жизни, своего рода «мурманский менталитет». Для него характерны интеллигентность, сдержанность, высокая культура, доброта и ответственное отношение к делу.

Периодическая система Менделеева Д.И. насчитывает более сотни элементов. Три четверти из них найдены геологами в недрах Мурманской области. Многие запасы полезных ископаемых имеют промышленное значение и дают жизнь городам и поселкам области.

Строительство железной дороги вдохнуло жизнь в этот «медвежий угол». Благодаря ей, в области был создан мощный горно-промышленный комплекс, удовлетворяющий потребности страны в фосфорном сырье, никеле, меди, других цветных и редкоземельных металлах. Развитие крупных производств потребовало много электроэнергии; в связи с чем на Кольском полуострове была сформирована мощная энергетическая сеть. Здесь действует единственная в

мире приливная электростанция, 17 гидроэлектростанций, Кольская АЭС, несколько тепловых электростанций.

Сегодня Мурманская область относится к числу наиболее энерговооруженных территорий России. С помощью этой энергетической базы была построена и получила дальнейшее развитие металло- обрабатывающая промышленность, созданы крупные базы Северного Военно-морского флота, мощная судоремонтная отрасль.

Несмотря на сложные климатические условия, в области имеется собственный агропромышленный комплекс.

На Кольском полуострове действует более 200 общеобразовательных школ, гимназий, лицеев и колледжей. Подготовку специалистов высшего звена осуществляют Мурманский государственный технический университет, академия рыбопромыслового флота, педагогический университет.

В области успешно функционируют 3 профессиональных театра, несколько театров-студий, более 100 клубных учреждений, 200 библиотек, областная филармония, 5 музеев.

В 1991 году последовали программа реформирования трудового законодательства, разработка изменений и дополнений в Кодекс законов о труде, проектов законов в области социальной политики, а также концепция будущего Трудового Кодекса РФ. Были ратифицированы Конвенция № 81 «Об инспекции труда»(1947 года), Конвенция № 150 «О регулировании вопросов труда: роль, функции и организации» (1978 года), Конвенция № 155 «О безопасности и гигиене труда» (1981 года), Конвенция № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (1981 года) и другие.

Новый Трудовой Кодекс был принят в конце 2001 года и вступил в силу с 01 февраля 2002 года. В этом Кодексе впервые в Российской Федерации было установлено, что минимальный размер оплаты труда не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного человека. Правда, по настоянию Правительства РФ была внесена дополнительная норма о том, что порядок и сроки поэтапного повышения минимальной заработной платы будут установлены отдельным федеральным законом.

Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 10.03.2010 года подтверждаются положения действующего ТК РФ (ст.ст. 129, 133, 135) о том, что МРОТ устанавливается одновременно на всей территории РФ федеральным законом и месячная зарплата не может быть ниже МРОТ.

Верховный Суд констатировал, что должностные оклады, то есть минимальные оклады работников государственных учреждений должны устанавливаться без учета компенсационных стимулирующих и социальных выплат. Именно размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), как и базовых окладов, базовых ставок заработной платы не могут быть ниже МРОТ, указанного в ст. 33 ТК РФ, без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат, которые могут устанавливаться работникам лишь свыше МРОТ.

Особый акцент в ТК РФ сделан на социальное партнерство, на усиление роли коллективных договоров и соглашений. Нами разработан проект Закона Мурманской области «О социальном партнерстве», который позволит создать правовое поле для участия муниципальных образований Мурманской области в развитии социального партнерства, а также предприятий малого и среднего бизнеса.

Государственные гарантии и компенсации для лиц, работающих в районах Крайнего Севера установленные гл. 50 ТК РФ и Законом РФ от 19 февраля 1993 года «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» на деле исполняются не всеми работодателями, а именно, там, где отсутствуют коллективные договора, договора с работниками.

Рекомендовать Союзу промышленников и предпринимателей Мурманской области, областному совету профсоюзов разработать Типовой коллективный договор и договор с

работником, который и рекомендовать использовать работодателям и работникам как минимум государственных гарантий и компенсаций. За основу можно взять Закон МО от 29.12.2004 г. № 579-01 ЗМО «О государственных гарантиях и компенсациях», Постановление Правительства МО от 12.04.2005 г. № 131-ПП в редакции Постановления от 08.06.2006г. № 224-ПП, 12.05.2010 № 213-ПП. В проекте «Закона о социальном партнерстве» утвердить данный типовой договор.

Законом Мурманской области установлено звание «Ветеран Мурманской области». Данной категории граждан предоставлен ряд мер социальной поддержки, которыми пользуются Ветераны Мурманской области, но они должны быть не менее тех льгот, которыми пользуются ветераны труда, а по нашему мнению большими, потому что условия и порядок присвоения данного звания есть дискриминация части территории РФ (Крайний Север), характеризующейся суровыми природно-климатическими условиями и повышенными затратами на производство продукции и жизнеобеспечение населения.

Правовые нормы, регулирующие условия труда в северных районах, имеют целью компенсировать повышенные затраты труда и стоимость жизни: ограничить их там, где возможно, и устранить негативное воздействие природно-климатических факторов на здоровье человека.

Средством достижения этих целей должна стать система государственных гарантий и компенсаций по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат граждан в связи с работой и проживанием в условиях Севера.

Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2025 года, разработанная Кольским научным центром РАН на основе государственного контракта с Правительством Мурманской области от 12.03.2008 г. - придать характер принуждения инновационного пути развития в кооперации с приграничными регионами.

Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

- считать стратегически важным и чрезвычайно актуальным для населения страны, системы социальной защиты и пенсионного обеспечения создание основополагающего Кодекса законов о ветеранах, отвечающего международным правовым стандартам и нормам и привести в соответствие с ним законодательные акты;

- создать условия для повышения до 70% индивидуального коэффициента замещения трудовой пенсией по старости утраченного заработка, на который начисляются страховые взносы работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- установить звание «Ветеран Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Лебедев А.Г., Мананков Ю.Ю.

(выступление на пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области 9.09.2010)

Очень важным сегментом нашей страны, со всех точек зрения, является Крайний Север. К районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям в России полностью или частично относятся 6 республик, 11 областей и 8 автономных округов. Северные регионы имеют серьезный потенциал для экономического роста и возможность стать передовыми по социально-экономическому развитию в России, тем более что там сосредоточены достаточно большие природные ресурсы.

Но возможно это при взвешенной политике государства по отношению к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям. После прекращения существования советской системы государственного регулирования по отношению к данным территориям, к сожалению, ничего сколь-нибудь существенного так и не было предложено.

В настоящее время в различных регионах Крайнего Севера Российской Федерации накопилось много проблем, решить которые возможно лишь на федеральном уровне.

К основным проблемам, требующим повышенного внимания можно отнести следующие:

- отсутствует целевая федеральная программа развития регионов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;
- отсутствует промышленная политика государства в области социально-экономического развития северных территорий нашей страны;
- отсутствуют единые подходы в реализации гарантий работников, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Мировой опыт развития северных территорий показывает необходимость разработки взвешенной государственной экономической политики и установления определенных преференций (реальных, а не мнимых) для предприятий и организаций, осуществляющих свою деятельность в сложных климатических условиях. Это должно позволить бизнесу выплачивать повышенную заработную плату, компенсирующую работу в сложных климатических условиях, обеспечивать приток высокопрофессиональных кадров, повысить конкурентоспособность предприятий и обеспечить равные условия конкуренции с бизнес-единицами из других регионов, остановить отток населения из районов Крайнего Севера, обеспечить приток инвестиций и многое другое. Все это, в свою очередь, должно инициировать активное социально-экономическое развитие северных регионов и, как следствие, страны в целом.

Союз промышленников и предпринимателей Мурманской области обратился к объединениям работодателей северных регионов с инициативой создания в структуре РСПП постоянно действующего рабочего органа – комитета (комиссии) по экономической политике северных регионов России. Данная инициатива была поддержана региональными отделениями, расположенными в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям (*Хабаровского края, Архангельской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Карелия, Иркутской области, Норильска, Республики Коми, Красноярского края, Камчатского края*).

Создание и активная работа данного комитета под эгидой РСПП, при взаимодействии с органами законодательной и исполнительной власти на федеральном и межрегиональном уровнях позволит оперативно решать возникающие сложности и откорректировать существующие негативные тенденции. Будет способствовать формированию взвешенной экономической политики государства по отношению к регионам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, что, в свою очередь, приведет к активизации социально-экономического развития последних.

Предполагается для выработки консолидированной позиции по развитию северных регионов России выйти на межрегиональный уровень представителей Общественных палат северных районов.

Большая работа была проведена по проблемам предоставления гарантий и компенсаций работникам Крайнего Севера. Комиссия направила Мурманской областной Думе рекомендации обратиться в государственную Думу РФ с законодательной инициативой:

- об изменении источников финансового обеспечения гарантий и компенсаций лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а именно: не из средств работодателя, а из средств федерального бюджета;
- о внесении в ст.50 ТК РФ уточняющего пункта, который бы устанавливал размер и порядок предоставления гарантий и компенсаций, предусмотренный в ст.50 ТК РФ для работников бюджетных организаций как минимальный для работников организаций не бюджетных.
- об установлении единых подходов в реализации гарантий работников, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в вопросе компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

Комиссия также рекомендовала Правительству Мурманской области, Мурманскому областному совету профессиональных союзов, РОП СПП МО по согласованию с Государственной инспекцией труда в Мурманской области совместно разработать и опубликовать единые для работодателей всех форм собственности на территории Мурманской области правила и порядок предоставления гарантий и компенсаций лицам, проживающим в

районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, для однозначного трактования статей гл. 50 ТК ФЗ. Пока результатов нет.

Было предложение в программу преодоления бедности в Мурманской области:

- Министерству здравоохранения и социального развития Мурманской области объективно рассчитать реальный прожиточный минимум для Мурманска и МО. Не сделано.

Следует отметить, что действующие законодательные акты в области промышленной политики государства почти не учитывают специфические особенности функционирования экономики в северных условиях, повышенные по сравнению с другими районами страны издержки производства, вызванные объективными природно-климатическими факторами, транспортной удаленностью. В том числе недостаточно учитываются такие факторы как ускоренный износ основных фондов, повышенная энергоемкость продукции, необходимость наличия большого объема оборотных средств и длительный цикл их обращения.

Требует совершенствования законодательство в области налоговой и бюджетной политики, инвестиционной деятельности и промышленной политики и других сфер экономической политики государства.

Приоритетом бюджетно-налоговой политики должно стать обеспечение заинтересованности региональных органов власти и органов местного самоуправления в развитии экономики на территории субъектов и низовых районов.

Государственная поддержка предприятий должна заключаться в предоставлении отдельных налоговых льгот, как это существует в практике развитых северных стран, таких как Норвегия, Канада и др.

Необходимо сильное государственное участие, выражающееся в постоянном мониторинге и совершенствовании «северного» законодательства, которое создаёт преференции организациям, ведущим хозяйственную деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям.

Виноградов А.Н.

О стратегии устойчивого развития Арктической зоны России и Мурманской области

(выступление на пленарном заседании Общественной палаты Мурманской области 9.09.2010).

Выбор оптимального пути развития северных регионов России в последние годы находится в центре внимания Российской академии наук. По результатам организованных Академией тематических исследований, одобренных Третьим Северным социально-экономическим конгрессом в 2007 году, Научный совет по вопросам регионального развития РАН подготовил и представил в Правительство и Федеральное Собрание РФ научно-аналитический доклад, в котором охарактеризована роль Арктической зоны России (АЗР) в экономике страны и мира и даны рекомендации по выбору долгосрочной стратегии развития.

Основная идея доклада состоит в том, что «...Россия без Севера не состоится как великое государство. Если у Севера не будет будущего, то не будет будущего и у всей России». Целью регионального развития должно быть создание устойчивых самовоспроизводящихся территориальных сообществ, организующих свою жизнь по принципу: «это место должно быть желанным для жизни». При таком подходе государственная политика должна стать не политикой «утилитарной индустриализации» регионов, а политикой «средового обустройства». Это означает, что в отношении АЗР надо перейти от стратегии «колонизации» и ускоренного изъятия из АЗР невозобновляемых природных ресурсов к стратегии «обживания» территории с формированием на ней многофункциональных поселений, обеспечивающих укороение в АЗР новоприбывающего населения.

Северное пространство – это стратегический ресурс России, и его надо последовательно и неуклонно заселять и обживать, как это делала Россия со времен основания Мангазеи, в противном случае у перенаселенных стран третьего мира всегда будет соблазн отобрать «пустующие» земли у страны, сырьевые ресурсы которых уже сегодня оцениваются в 9 триллионов долларов.

Сегодняшняя государственная политика, ориентированная на торговлю природным сырьем, не позволяет воплотить в жизнь стратегию «обживания» АЗР, поскольку транснациональные компании, которым доверяется добыча и экспорт из России углеводородного сырья и лесоматериалов, не заинтересованы в комплексном освоении территорий с полноценным развитием социально-бытовой инфраструктуры, многие подразделения которой для сырьевых производственных компаний являются «непрофильными» и в силу этого – «неприбыльными». В полном соответствии с законами рыночной экономики и капиталистического способа производства «естественные монополисты», эксплуатирующие природные ресурсы АЗР (типичным представителем их является мировой гигант «Газпром»), стремятся к максимализации прибылей. Ради этого они, к примеру, повышают внутри российские цены на энергоносители, не думая о том, что это снижает конкурентоспособность всех других отраслей и прямо бьет по карману большей части населения страны. Тот же «Газпром» предпочитает инвестировать «свободные» средства в покупку и расширение газовых сетей в зарубежных странах, тогда как уровень газификации в Сибири и АЗР остается предельно низким. Призывы лидеров страны к «социальному партнерству» не реализуются в виде четко регламентированной политики перераспределения природной ренты, извлекаемой монополистами в пользу всего населения или в «фонды наследия для будущих поколений», в большинстве случаев монополии ограничиваются «спонсорской помощью», которая благодаря пиаровских кампаниям преподносится как «великие благодеяния».

Очевидно, что поощряемая государством колониальная политика монополий типа «Газпрома», основанная на безудержном вывозе из самой холодной страны мира страны ее важнейшего жизнеобеспечивающего ресурса – нефти и газа – не может служить в долгосрочной перспективе путеводной стратегией развития Севера. Это легко понять даже на примере Штокмановского проекта: при его реализации в Мурманской области будет создано до 2000 рабочих мест в период сооружения объектов береговой инфраструктуры и трубопроводов, но нет никаких гарантий, что они будут предназначены для постоянных жителей региона, а не для «привозной» рабочей силы. После завершения строительства магистрального трубопровода для его обслуживания потребуется всего 440 человек, при этом высококвалифицированные операторы высокотехнологического оборудования наверняка будут приглашаться (прикомандировываться) извне, и лишь вспомогательный персонал будет рекрутироваться за счет местного населения. Основная часть налоговых платежей тоже «минует» регион, поскольку аккумулируются налоги по месту регистрации компаний. Что же остается Северу, кроме экологических нарушений и постоянного дискомфорта от ощущения риска нахождения рядом с огромными взрывоопасными объектами?

Для устойчивого развития АЗР и России в целом необходимо добиваться перехода от политики «колонизации» страны к политике энергетической индустриализации с приоритетным развитием внутреннего рынка за счет ускоренного роста нефте- и газохимии для глубокой переработки энергоресурсов. В цитированном уже выше научно-аналитическом докладе РАН эта рекомендация предложена в качестве первоочередной ключевой меры модернизации экономики страны: «...Переход от колониальной торговли необработанным сырьем к энергетической индустриализации катализирует развитие смежных с ТЭКом отраслей, включая машиностроение, стимулирует внедрение передовых технологий (в т.ч. технологий двойного назначения) и рост научного знания, что, в конечном счете, повысит энергетическую и экономическую безопасность страны». Альтернативная же стратегия превращения нескольких ведущих отраслей национальной экономики в автономные ТНК типа «Газпрома» равнозначна самоуничтожению страны и губительна, в первую очередь, для АЗР.

Общественная палата, как один из наиболее действенных органов гражданского общества, должна употребить все свое влияние, чтобы колониальная политика, возобладавшая в период либеральных реформ, была поскорее отправлена на свалку истории, а Россия вернулась бы на свой традиционный, отвечающий ее духу и национальному характеру, путь последовательного и неуклонного обживания своих северных пространств.

Предложения в решение пленарного заседания по данному вопросу:

- Общественная палата Мурманской области поддерживает цели и задачи по развитию Арктической зоны России (АЗР), намеченные в утвержденном Президентом РФ программном документе «ОСНОВЫ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»;

- учитывая исключительную роль АЗР для настоящего и будущего России, государственное регулирование развития северных территорий должно осуществляться с учетом природной и этнокультурной специфики Российского Севера, при этом взаимоотношения с природоэксплуатирующими корпорациями должны строиться с позиций обеспечения жизненно важных интересов населения северных регионов и страны в целом с максимальной опорой на компетентные институты гражданского общества;

- необходимо обеспечить максимально возможный переход от экспорта природных сырьевых ресурсов Севера к производству и экспорту продуктов их переработки с высоким уровнем добавленной стоимости;

- природные богатства АЗР следует направлять в первую очередь на обеспечение внутреннего рынка России отечественными потребительскими товарами, что создаст условия для стабилизации производства в сырьевых отраслях экономики Севера и устранил ее зависимость от конъюнктуры мировых рынков.

Список членов Общественной палаты Мурманской области на 01.12.2010

№/№	ФИО	Должность в Общественной палате	Организация, должность
1.	Агапитова Галина Алексеевна	член совета Общественной палаты, председатель комиссии по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму	Председатель Мурманского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест»
2.	Артиева Александра Николаевна	комиссия по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами	Председатель Мурманского отделения «Общественная организация саамов Мурманской области (ООСМО)»
3.	Ахмеджанов Артур Савильевич	комиссия по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами	Руководитель религиозной организации «Мусульманское религиозное объединение г.Мурманска»
4.	Бакшевников Николай Александрович	член совета Общественной палаты, председатель комиссии по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Председатель Мурманской областной организации Союза журналистов России

5.	Баринов Михаил Алексеевич	член совета Общественной палаты, председатель комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	Председатель профсоюзного комитета ФГУП «10 СРЗ МО РФ» (Федеральное государственное унитарное предприятие «10 Судоремонтный завод» Министерства обороны Российской Федерации) Общероссийского профсоюза рабочих и служащих ВМФ России (ЗАТО Полярный)
6.	Баюр Иван Васильевич	комиссия по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами	Настоятель Свято-Вознесенского кафедрального собора г. Мончегорска Мурманской и Мончегорской епархии (г. Мончегорск с подведомственной территорией)
7.	Белкина Елена Владимировна	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Ведущая программ филиала ВГТРК ГТРК «Мурман»
8.	Буздуган Геннадий Васильевич	комиссия по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами	Протоиерей, настоятель Свято-Никольского кафедрального собора Мурманской и Мончегорской епархии Русской Православной Церкви
9.	Вертинская Любовь Романовна	комиссия по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму	Адвокат Мурманской областной коллегии адвокатов; председатель Мурманской региональной общественной организации «Лотос»
10.	Вертинский Эдмунд Витольдович	член совета Общественной палаты, председатель комиссии по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами	Председатель Правления Региональной общественной организации «Объединение белорусов Мурманской области «РАДЗІМА» («Родина»)
11.	Виноградов Анатолий Николаевич	заместитель председателя комиссии по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Главный ученый секретарь Кольского научного центра РАН
12.	Водопьянова Татьяна Васильевна	комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию	Председатель Заозерской городской профсоюзной организации Северного флота Общероссийского профсоюза

		благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	рабочих и служащих ВМФ России (ЗАТО Заозерск)
13.	Гусейнов Афил Гурбанович	комиссия по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами	Председатель Мурманского областного отделения общественной организации «Всероссийский азербайджанский конгресс»
14.	Евсеенко Ольга Николаевна	заместитель секретаря Общественной палаты	Педагог-организатор ГОУ ДОД Мурманский областной Центр дополнительного образования детей и юношества «Лапландия», исполнительный директор Молодежной общественной организации «Лидеры Лапландии»
15.	Евтюкова Ольга Александровна	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Директор Мурманского областного художественного музея, искусствовед
16.	Калмыкова Марина Алексеевна	комиссия по социально – экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству	Генеральный директор ОАО «ГДЦ Меридиан»
17.	Караваева Елена Вячеславовна	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Заместитель директора центра детского творчества «Хибины», Общественная детская и молодежная организация «Союз детских и молодежных общественных объединений города Кировска» (г.Кировск с подведомственной территорией)
18.	Кислякова Валентина Михайловна	заместитель председателя комиссии по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму	Председатель Мурманского социально-благотворительного клуба родителей детей-инвалидов «Надежда»
19.	Лебедев Александр Геннадьевич	член совета Общественной палаты, председатель комиссии по социально – экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству	Председатель Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Мурманской области»
20.	Лойконен Наталья Александровна	комиссия по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране	Старший инспектор отдела кадров СПК Рыбколхоз «Энергия» (Сельское поселение Ура-Губа Кольского

		окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму	района)
21.	Лысова Татьяна Андреевна	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Воспитатель детского дошкольного учреждения, Городская организация профсоюза работников образования и науки РФ г. Скалистый (ЗАТО Скалистый)
22.	Макарова Светлана Валентиновна	комиссия по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму	Заместитель директора по учебно-воспитательной работе ДЮСШ муниципального образования Кольский р-н, Кольская районная организация профсоюза работников образования и науки РФ (г.Кола)
23.	Мананков Юрий Юрьевич	комиссия по социально – экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству	Директор ООО «Бункерная компания «Лидер»
24.	Меркушова Елена Ивановна	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Председатель областной организации профсоюза работников народного образования и науки РФ (г.Мурманск)
25.	Михальчук Михаил Степанович	заместитель председателя комиссии по социально – экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству	Докер-механизатор ОАО «Мурманский Морской Торговый Порт» председатель Мурманской общественной организации «Союз потребителей Мурманской области»
26.	Нониашвили Людмила Михайловна	комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	Заведующая методическим отделом Центральной районной библиотеки, Общественная организация «Ковдорский районный комитет солдатских матерей» (г. Ковдор)
27.	Орешета Михаил Григорьевич	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Ответственный секретарь Мурманской областной общественной организации «Союз писателей России», директор государственного областного учреждения молодежной политики «Центр гражданского и патриотического воспитания молодежи»
28.	Орлова Лариса Федоровна	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Директор МОУ «Основная общеобразовательная школа № 21» г.Оленегорска, Оленегорская городская организация профсоюза работников народного образования и науки РФ (г.Оленегорск с подведомственной территорией)

29.	Перцева Татьяна Алексеевна	комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	Ведущий специалист-эксперт отдела организации назначения, перерасчета пенсий и оценки пенсионных прав застрахованных лиц «Отделения Пенсионного Фонда РФ по Мурманской области», Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Мурманской области
30.	Раскина Диана Ароновна	заместитель председателя комиссии по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами	Директор Мурманской областной общественной организации Еврейский благотворительный Центр «ЗАБОТА»-«СИЯНИЕ ХЭСЭДА»
31.	Рогалев Николай Васильевич	заместитель председателя комиссии по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	Начальник отдела труда и заработной платы Головного филиала ФГУП «ЦС «Звездочка» «СРЗ «Нерпа», первичная профсоюзная организация (ЗАО Снежногорск)
32.	Студенцов Иван Владимирович	комиссия по социально – экономическим вопросам, местному самоуправлению, развитию предпринимательства и социальному партнерству	Управляющий филиалом ОАО «ТрансКредитБанк» в г.Мурманске
33.	Трофимова Тамара Федоровна	комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	Руководитель Кольского филиала Межрегиональной общественной организации ветеранов концерна «Росэнергоатом», председатель правления ДК КАЭС «Современник» (г.Полярные Зори с подведомственной территорией)
34.	Ушакова Ольга Борисовна	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Сотрудница гуманитарной организации «СОС — Детские деревни, Норвегия» в Российской Федерации; член Совета Мурманской областной общественной организации по оказанию всесторонней помощи детям — сиротам «Помоги сироте»
35.	Фогт Ирина Александровна	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Преподаватель программирования Мурманского колледжа экономики, статистики и информатики, Общественное учреждение «Мурманский кризисный центр для женщин «Приют»
36.	Французов Игорь	Секретарь Общественной палаты	Главный геофизик производственного отдела ОАО «Морская арктическая

	Яковлевич		геологоразведочная экспедиция», член Президиума Мурманской городской общественной организации «Ассоциация исследователей Арктики»
37.	Часовских Галина Петровна	комиссия по образованию, науке, культуре, коммуникациям, информационной политике и свободе слова в средствах массовой информации	Учитель-логопед МДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 46» (Городское поселение Молочный Кольского района)
38.	Чирков Виктор Васильевич	комиссия по здравоохранению, социальной, демографической и экологической политике, охране окружающей среды, формированию здорового образа жизни, спорту и туризму	Генеральный директор ООО «Мурманское СРПИ Севертара», председатель Мурманского регионального отделения Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» (МРО ОООИ ВОС)
39.	Чупрова Юлия Викторовна	комиссия по межнациональным отношениям, свободе совести, сохранению культурного и духовного наследия, защите прав коренных народов Севера, вопросам взаимодействия с правоохранительными органами	Воспитатель детского сада № 2, Общественная организация «Национально-культурная автономия саамов Ловозерского района» – заместитель председателя Совета (Сельское поселение Ловозеро Ловозерского района)
40.	Штольц Сергей Альбертович	комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	Заместитель генерального директора ФГУП «Арктикморнефтегазразведка», Мурманское областное отделение Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство»
41.	Яроховец Владимир Владимирович	комиссия по делам ветеранов, военнослужащих и членов их семей, развитию благотворительности, трудовым отношениям и пенсионному обеспечению	Начальник гаража Кандалакшской КЭЧ, заместитель председателя Правления Кандалакшского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» (Кандалакшский район)

Общественная палата Мурманской области

183016

г. Мурманск

ул. Софьи Перовской д. 2 каб. 110

т./ф. 45-52-69, 45-53-15

e-mail: opmo@bk.ru, opmo@gov-murman.ru

<http://murmansk.oprf.ru>